



Föreskrifter om ändring i föreskrifter och allmänna råd (TFS 2002:9) om Tullverkets meddelandeserier;

TFS 2007:22

Utkom från trycket
den 5 december 2007

beslutade den 29 november 2007.

Med stöd av 18 § verksförordningen (1995:1322) föreskriver¹ Tullverket i fråga om föreskrifter och allmänna råd (TFS 2002:9) om Tullverkets meddelandeserier

dels att författningens rubrik och de allmänna råden till 2 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det i författningen ska införas en ny paragraf, 1 kap. 4 §, av följande lydelse,

dels att det i författningen ska införas nya allmänna råd till 1 kap. 4 § av följande lydelse.

Föreskrifter och allmänna råd om Tullverkets författningssamling och meddelandeserier

1 kap.

4 § Tullverket ska regelbundet göra en genomlysning och uppdatering av föreskrifter och allmänna råd publicerade i Tullverkets författningssamling (TFS) eller publicerade i meddelandeserierna TIM eller HMT.

Allmänna råd

Genomlysning och uppdatering av TFS, TIM och HMT bör genomföras senast inom sex år efter det att grundförfattningen eller meddelandet gavs ut. Varje enhet ansvarar för genomlysning och uppdatering av TFS, TIM och HMT som faller inom enhetens ansvarsområde.

Allmänna råd till 2 kap. 1 §²

När ett meddelande utformas är det nödvändigt för handläggaren att göra klart för sig till vilken eller vilka kategorier innehållet i meddelandet hör.

Kännetecknande för en *föreskrift* är att den reglerar enskildas eller myndigheters handlande samt att den är bindande och generellt gällande. Normalt innehåller föreskrifter ”ska”-regler. Kravet på att en föreskrift är generellt gällande är uppfyllt om den avser situationer av ett visst slag eller vissa typer av handlingsätt

¹ Dnr TV0-2007-811.

² Senaste lydelse TFS 2006:19.

eller om den riktar sig till eller på annat sätt berör en i allmänna termer bestämd krets av personer. För att en myndighet ska få utfärda föreskrifter krävs att myndigheten har fått ett bemyndigande från regeringen att utfärda föreskrifter i ämnet. Kravet på bemyndigande gäller även för sådana föreskrifter som inte behöver kungöras i myndighetens författningssamling. Av Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2006:15) om en arbetsordning framgår att föreskrifter endast kan beslutas av verksstyrelsen eller av generaltulldirektören.

Beslut som är bindande men inte generellt gällande kallas förvaltningsbeslut. Sådana beslut ska som regel inte föras in i meddelandeserien. Undantagsvis kan det dock finnas skäl att återge innehållet i ett sådant beslut i meddelandeserien under rubriken information.

Instruktion från överordnad (ordergivning) är också en form av bindande men inte generellt gällande beslut. Sådana beslut behöver, till skillnad från vad som regel gäller för förvaltningsbeslut, inte vara skriftliga. Att instruktion från överordnad ska följas framgår av 11 § Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 1999:36) om personalbestämmelser.

Allmänna råd är formellt inte bindande vare sig för enskild eller för myndigheten. I praktiken kan ett allmänt råd dock ha en i det närmaste lika stor styrande verkan som en föreskrift. Ett allmänt råd avser tillämpningen av en författning. Normalt innehåller allmänna råd "bör"- eller "kan"-regler. En myndighet är inte begränsad till att lämna allmänna råd avseende författningar som myndigheten själv beslutat om. En myndighet kan besluta om allmänna råd utan att ha ett bemyndigande från regeringen.

Ett policybeslut torde ofta kunna vara ett allmänt råd. Ett policybeslut är i sig inte tillräckligt för att ange hur en viss situation ska hanteras, utan utgör ett hjälpmedel för tolkning av mer konkreta bestämmelser inom det tolkningsutrymme som sådana regler kan ge. Typiska policybeslut är: "Tullverket ska vara serviceinriktat", "Hälften av Tullverkets chefer ska vara kvinnor" och "Tullverket ska stoppa minst 30 procent av den illegala narkotikainförseln".

Till kategorin *information* hör t.ex. meddelanden som endast innehåller ett rent återgivande av regler som beslutats i annat sammanhang, utan egna tolkningar eller rekommendationer om tillämpningen. Sådana tillägg innebär att meddelandet i stället blir ett allmänt råd. Till information hör även t.ex. ett meddelande om innehållet i ett avtal som Tullverket ingått eller återgivande av ett beslut i ett enskilt ärende. Information behöver inte lämnas genom TIM-serien, och TIM-serien är inte heller alltid den lämpligaste kanalen för att lämna information.

Denna författning träder i kraft den 17 december 2007.

TULLVERKET

KARIN STARRIN

Linda Lindström
(Rättsekretariatet)