



Föreskrifter om ändring i föreskrifter och allmänna råd (TFS 2002:9) om Tullverkets meddelandeserier;

TFS 2006:19

Utkom från trycket
den 14 september 2006

beslutade den 6 september 2006.

Med stöd av 18 § verksförordningen (1995:1322) föreskriver¹ Tullverket i fråga om föreskrifter och allmänna råd (TFS 2002:9) om Tullverkets meddelandeserier att 2 kap. 4 §, 3 kap. 1 och 2 §§ samt de allmänna råden till 2 kap. 1 § skall ha följande lydelse.

2 kap.

Allmänna råd till 1 §²

När ett meddelande utformas är det nödvändigt för handläggaren att göra klart för sig till vilken eller vilka kategorier innehållet i meddelandet hör.

Kännetecknande för en *föreskrift* är att den reglerar enskildas eller myndigheters handlande samt att den är bindande och generellt gällande. Normalt innehåller föreskrifter "skall"-regler. Kravet på att en föreskrift är generellt gällande är uppfyllt om den avser situationer av ett visst slag eller vissa typer av handlingssätt eller om den riktar sig till eller på annat sätt berör en i allmänna termer bestämd krets av personer. För att en myndighet skall få utfärda föreskrifter krävs att myndigheten har fått ett bemyndigande från regeringen att utfärda föreskrifter i ämnet. Kravet på bemyndigande gäller även för sådana föreskrifter som inte behöver kungöras i myndighetens författningssamling. Av Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2006:15) om en arbetsordning framgår att föreskrifter endast kan beslutas av verksstyrelsen eller av generaltulldirektören eller, i vissa fall, av överdirektören.

Beslut som är bindande men inte generellt gällande kallas förvaltningsbeslut. Sådana beslut skall som regel inte föras in i meddelandeserien. Undantagsvis kan det dock finnas skäl att återge innehållet i ett sådant beslut i meddelandeserien under rubriken information.

Instruktion från överordnad (ordergivning) är också en form av bindande men inte generellt gällande beslut. Sådana beslut behöver, till skillnad från vad som regel gäller för förvaltningsbeslut, inte vara skriftliga. Att instruktion från överordnad skall följas framgår av 11 § Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 1999:36) om personalbestämmelser.

Allmänna råd är formellt inte bindande vare sig för enskild eller för myndigheten. I praktiken kan ett allmänt råd dock ha en i det närmaste lika stor styrande verkan som en föreskrift. Ett allmänt råd avser tillämpningen av en författning.

¹ Dnr TV0-2006-462.

² Senaste lydelse TFS 2004:14.

Normalt innehåller allmänna råd ”bör”- eller ”kan”-regler. En myndighet är inte begränsad till att lämna allmänna råd avseende författningar som myndigheten själv beslutat om. En myndighet kan besluta om allmänna råd utan att ha ett be- myndigande från regeringen.

Ett policybeslut torde ofta kunna vara ett allmänt råd. Ett policybeslut är i sig inte tillräckligt för att ange hur en viss situation skall hanteras, utan utgör ett hjälpmedel för tolkning av mer konkreta bestämmelser inom det tolkningsut- rymme som sådana regler kan ge. Typiska policybeslut är: ”Tullverket skall vara serviceinriktat”, ”Hälften av Tullverkets chefer skall vara kvinnor” och ”Tullver- ket skall stoppa minst 30 procent av den illegala narkotikainförsln”.

Till kategorin *information* hör t.ex. meddelanden som endast innehåller ett rent återgivande av regler som beslutats i annat sammanhang, utan egna tolkningar eller rekommendationer om tillämpningen. Sådana tillägg innebär att meddelandet i stället blir ett allmänt råd. Till information hör även t.ex. ett meddelande om innehållet i ett avtal som Tullverket ingått eller återgivande av ett beslut i ett en- skilt ärende. Information behöver inte lämnas genom TIM-serien, och TIM-serien är inte heller alltid den lämpligaste kanalen för att lämna information.

4 §³ Processägarna och cheferna för verksledningsstaben, internrevision- en samt stödfunktionerna får besluta att ett meddelande med annat inne- håll än föreskrifter eller Tullverkets policybeslut skall ges ut i meddelan- deserien. Dessa får även delegera till annan medarbetare inom processen eller stabsfunktionen att besluta att ett meddelande skall ges ut i med- delandeserien.

Processägaren eller chef som sägs i första stycket är utgivare av de meddelanden som införs i meddelandeserien efter beslut inom processen eller organisatorisk enhet som sägs i första stycket.

I utgivarens ansvar ingår bl.a. att ärendet är tillräckligt berett innan beslut om meddelandet fattas. Bestämmelser om beredning finns bl.a. i 2 kap. 5 § Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2006:15) om en arbetsordning. En fråga som berör även andra processer är inte tillräckligt beredd om den enbart behandlats inom den egna processen. I berednings- kravet ingår även att MBL-förhandling hålls om frågan är av sådant slag att sådan förhandling skall eller bör genomföras.

3 kap.

1 §⁴ Bestämmelser om att Tullverket får lämna information om en ledig anställning och beslut om sådan anställning i publikationen Personalmed- delanden finns i 16 § förordningen (1991:1524) med instruktion för Tull- verket.

Personalavdelningen skall ge ut en meddelandeserie under namnet Personalmeddelanden (PEM).

Denna meddelandeserie får innehålla meddelanden som utgör informa- tion om lediga och tillsatta befattningar och liknande. Meddelandeserien får inte innehålla föreskrifter eller allmänna råd.

³ Senaste lydelse TFS 2004:14.

⁴ Senaste lydelse TFS 2004:14.

2 §⁵ Chefen för personalavdelningen är utgivare av meddelandeserien och bestämmer utformningen av och innehållet i meddelandeserien inom de ramar som anges i 1 §.

Denna författning träder i kraft den 1 oktober 2006.

TULLVERKET

KARIN STARRIN

Per Kjellsson
(Rättssekretariatet)

⁵ Senaste lydelse TFS 2004:14.