



Föreskrifter om ändring i föreskrifter och allmänna råd (TFS 2002:9) om Tullverkets meddelandeserier;

TFS 2004:14

Utkom från trycket
den 11 juni 2004

beslutade den 3 juni 2004.

Med stöd av 18 § verksförordningen (1995:1322) föreskriver¹ Tullverket i fråga om föreskrifter och allmänna råd (TFS 2002:9) om Tullverkets meddelandeserier

dels att 4 kap. och de allmänna råden till 2 kap. 2 § skall upphöra att gälla,

dels att 1 kap. 1 och 3 §§, 2 kap. 1—4 §§ och 3 kap. 1 och 2 §§, rubriken till 2 kap. samt de allmänna råden till 2 kap. 1 och 3 §§ skall ha följande lydelse.

1 kap.

1 § Av 6 § lagen (1976:633) om kungörande av lagar och andra författningar jämfört med 9 § författningssamlingsförordningen (1976:725) och förordningens bilaga 1 följer att föreskrifter som beslutas av Tullverket som regel skall kungöras i Tullverkets författningssamling (TFS). Av 2 § lagen om kungörande av lagar och andra författningar följer att undantag kan göras under vissa förutsättningar för föreskrifter som endast avser en myndighets inre förhållanden och som inte har allmänt intresse samt för sekretessbelagd föreskrift.

Av 27 § författningssamlingsförordningen framgår att allmänna råd får tas in i myndighetens författningssamling. Av 28 § samma förordning framgår hur allmänna råd som inte tas in i författningssamlingen kan publiceras.

3 § Tullverket skall inte ge ut några meddelandeserier utöver dem som anges i 2 och 3 kap. Meddelanden i äldre meddelandeserier som getts ut av huvudkontoret eller dåvarande Generaltullstyrelsen eller av en tidigare tullregion skall, med undantag för meddelandeserien ”Huvudkontorets meddelanden till Tullverket” (HMT-serien), inte längre ha någon verkan.

¹ Dnr 0030-1717/04.

2 kap. Tullverkets meddelanden (TIM-serien)

1 § Sådana Tullverkets föreskrifter och allmänna råd som inte kungörs i TFS skall i stället publiceras i meddelandeserien "Tullverkets meddelanden — interna föreskrifter, allmänna råd, Tullverkets policybeslut och information" (TIM-serien). I denna meddelandeserie skall även publiceras Tullverkets policybeslut.

I TIM-serien får även publiceras information.

Allmänna råd

När ett meddelande utformas är det nödvändigt för handläggaren att göra klart för sig till vilken eller vilka kategorier innehållet i meddelandet hör.

Kännetecknande för en *föreskrift* är att den reglerar enskildas eller myndigheters handlande samt att den är bindande och generellt gällande. Normalt innehåller föreskrifter "skall"-regler. Kravet på att en föreskrift är generellt gällande är uppfyllt om den avser situationer av ett visst slag eller vissa typer av handlingssätt eller om den riktar sig till eller på annat sätt berör en i allmänna termer bestämd krets av personer. För att en myndighet skall få utfärda föreskrifter krävs att myndigheten har fått ett bemyndigande från regeringen att utfärda föreskrifter i ämnet. Kravet på bemyndigande gäller även för sådana föreskrifter som inte behöver kungöras i myndighetens författningssamling. Av Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2004:10) om en arbetsordning framgår att föreskrifter endast kan avslutas av verksstyrelsen eller av generaltulldirektören.

Beslut som är bindande men inte generellt gällande kallas förvaltningsbeslut. Sådana beslut skall som regel inte föras in i meddelandeserien. Undantagsvis kan det dock finnas skäl att återge innehållet i ett sådant beslut i meddelandeserien under rubriken information.

Instruktion från överordnad (ordergivning) är också en form av bindande men inte generellt gällande beslut. Sådana beslut behöver, till skillnad från vad som regel gäller för förvaltningsbeslut, inte vara skriftliga. Att instruktion från överordnad skall följas framgår av 11 § Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 1999:36) om personalbestämmelser.

Allmänna råd är formellt inte bindande vare sig för enskild eller för myndigheten. I praktiken kan ett allmänt råd dock ha en i det närmaste lika stor styrande verkan som en föreskrift. Ett allmänt råd avser tillämpningen av en författning. Normalt innehåller allmänna råd "bör"- eller "kan"-regler. En myndighet är inte begränsad till att lämna allmänna råd avseende författningar som myndigheten själv beslutat om. En myndighet kan besluta om allmänna råd utan att ha ett bemyndigande från regeringen.

Ett *policybeslut* torde ofta kunna vara ett allmänt råd. Ett policybeslut är i sig inte tillräckligt för att ange hur en viss situation skall hanteras, utan utgör ett hjälpmedel för tolkning av mer konkreta bestämmelser inom det tolkningsutrymme som sådana regler kan ge. Typiska policybeslut är: "Tullverket skall vara serviceinriktat", "Hälften av Tullverkets chefer skall vara kvinnor" och "Tullverket skall stoppa minst 30 procent av den illegala narkotikainförseln".

Till kategorin *information* hör t.ex. meddelanden som endast innehåller ett rent återgivande av regler som beslutats i annat sammanhang, utan egna tolkningar eller rekommendationer om tillämpningen. Sådana tillägg innebär att meddelandet i stället blir ett allmänt råd. Till information hör även t.ex. ett meddelande om innehållet i ett avtal som Tullverket ingått eller återgivande av ett beslut i ett enskilt ärende. Information behöver inte lämnas genom TIM-serien, och TIM-serien är inte heller alltid den lämpligaste kanalen för att lämna information.

2 §² TIM-serien publiceras via Tullverkets intranät i form av HTML-dokument. Publicering och registrering av meddelandena skall göras med hjälp av ett verktyg som rättssekretariatet skall tillhandahålla. Verket ger meddelandet dess yttre utformning och registrerar uppgifter om meddelandet i en sökbar databas.

Vid utgivning av meddelanden i TIM-serien skall handlingarna i ärendet diarieföras. Diarienumret skall anges i meddelandet.

3 § Vad som anges i författningssamlingsförordningen (1976:725) om utformningen av föreskrifter och allmänna råd gäller även föreskrifter och allmänna råd som publiceras i TIM-serien. Andra meddelanden än föreskrifter och allmänna råd får, inom de ramar som meddelandets typografiska utformning ger, utformas på det sätt utgivaren av meddelandet anser är lämpligt.

Föreskrifter som skall publiceras i TIM-serien skall granskas av rättssekretariatet ur juridisk och formell synvinkel innan de beslutas. Allmänna råd och andra meddelandetyper kan på önskemål granskas.

Om ett meddelande innehåller mer än en av de i 1 § angivna kategorierna skall i meddelandets rubrik samtliga de i meddelandet ingående formerna anges. I meddelandet skall med underrubriker särskiljas vad som är det ena och vad som är det andra.

Allmänna råd

I Myndigheternas föreskrifter – Handbok i författningsskrivning (Ds 1998:43) finns värdefull information för den som skall utforma föreskrifter eller allmänna råd. Alla handläggare som har sådana arbetsuppgifter bör ha tillgång till denna handbok.

Vid tidsplaneringen för framställning av ett sådant meddelande som skall granskas av rättssekretariatet bör inplaneras ett rimligt tidsutrymme för denna granskning.

En uppdelning under olika rubriker kan underlåtas om ett meddelande huvudsakligen tillhör en kategori men innehåller mindre inslag som strikt sett hör till en annan kategori. En mer strikt uppdelning bör dock upprätthållas mellan föreskrifter och allmänna råd.

4 § Processägarna och cheferna för verksledningens stabsfunktioner får besluta att ett meddelande med annat innehåll än föreskrifter eller Tullverkets policybeslut skall ges ut i meddelandeserien. Dessa får även delegera till annan medarbetare inom processen eller stabsfunktionen att besluta att ett meddelande skall ges ut i meddelandeserien.

Processägaren eller chefen för stabsfunktionen är utgivare av de meddelanden som införs i meddelandeserien efter beslut inom processen eller stabsfunktionen.

I utgivarens ansvar ingår bl.a. att ärendet är tillräckligt berett innan beslut om meddelandet fattas. Bestämmelser om beredning finns bl.a. i

² Ändringen innebär bl.a. att tredje stycket upphävs.

4 kap. 5 § Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2004:10) om en arbetsordning. En fråga som berör även andra processer är inte tillräckligt beredd om den enbart behandlats inom den egna processen. I beredningskravet ingår även att MBL-förhandling hålls om frågan är av sådant slag att sådan förhandling skall eller bör genomföras.

3 kap.

1 § Bestämmelser om att Tullverket får lämna information om en ledig anställning och beslut om sådan anställning i publikationen Personalmeddelanden finns i 16 § förordningen (1991:1524) med instruktion för Tullverket.

Kompetenscenter Administration skall ge ut en meddelandeserie under namnet Personalmeddelanden (PEM).

Denna meddelandeserie får innehålla meddelanden som utgör information om lediga och tillsatta befattningar och liknande. Meddelandeserien får inte innehålla föreskrifter eller allmänna råd.

2 § Chefen för kompetenscenter Administration är utgivare av meddelandeserien och bestämmer utformningen av och innehållet i meddelandeserien inom de ramar som anges i 1 §.

Denna författning träder i kraft den 1 juli 2004.

TULLVERKET

GÖRAN EKSTRÖM

Per Kjellsson
(Juridiska enheten)