



MINNESANTECKNINGAR EXTERN REFERENSGRUPP ELEKTRONISK TULL

Tid: 12:30-15:30

Plats: Tullverkets huvudkontor, Tegeluddsvägen 21, Stockholm

Närvarande: Ewa Ek, Transportindustriförbundet
Per-Anders Lorentzon, Sydsvenska industri- och handelskammaren
Fredrik Edholm, Stockholms handelskammare
Mårten Zetterberg, Sveriges Skeppsmäklareförening
Carl-Johan Liljerup, Ericsson AB
Mikael Wennergren, Volvo
Jens Graversen, IKEA
Katti Edvardsson, Textilimportörerna
Åsa Wilcox, Tullverket
Sofia Ekelöf, Tullverket
Kenneth Persson, Tullverket
Katarina Spolén, Tullverket
Mikael Wikström, Tullverket (via telefon)
Lena Dahlberg, Tullverket, kommunikationsavdelningen

Icke närvarande: Åsa Lindevall, Sveriges Integrerade Express Transportörer

1 Välkommen

Åsa Wilcox, avdelningschef Effektiv handel, hälsade deltagarna välkomna till det första mötet 2017 med den externa referensgruppen för programmet Elektronisk tull.

2 Föregående mötesprotokoll

Minnesanteckningarna har skickats ut efter förra mötet och samtidigt publicerats på *tullverket.se*. Minnesanteckningarna läggs till handlingarna.

3 Nytt från Tullverket och programmet Elektronisk tull

Sofia Ekelöf, programledare, gav deltagarna en statusrapport (avseende helåret 2016) kring programmet Elektronisk tull. Under 2017 kommer arbetet att ha ett något lugnare tempo även om nya uppdrag startas.

De flesta av delmålen i programplaneringen ligger i fas med tidsintentionerna. Några avvikelser kan ändå noteras.

Ankomstprojekten, sjö- flyg- och väg, har slagits samman till projekt Ankomst av transportmedel och varor med start i höst. Det är ett område där Sverige är tidigt ute och analyserar jämfört med många andra medlemsstater.

Exportprojektet startade i slutet av 2016 – Thomas Forssten, processchef och sponsor för projektet, informerade om det arbetet under förra mötet (se [minnesanteckningarna 2016-09-29](#)).

Pågående arbeten

- Manifesthantering – (januari-30 april) uppdraget syftar till att analysera hur Tullverket kan nyttja informationen som finns i manifest för olika transportslag.
- Kontroll – (januari-30 april) uppdraget syftar till att få en aktuell bild av vilka kontroller Tullverket kan genomföra vid respektive fas av varuflödet samt våra möjligheter till selektering.
- Uppdrag Ankomst av transportmedel och varor syftar till att utreda och föreslå hantering av anmälan om ankomst av transportmedel för sjö, flyg och väg inklusive kombinerade transporter, samt flyggods på vägtransport. Analyser ska göras av Tullverkets behov för att säkerställa varors tullstatus (inom och utom EU) med hänsyn till Tullverkets övervakningsuppdrag. Under hösten 2017 startar projektet med samma namn. Uppdraget kommer i möjligaste mån stämma av med näringslivsrepresentanter. Uppdraget samt det kommande projektet ser även över hanteringen i detta sammanhang vid norgegränsen.
- Tillfällig lagring utvecklas men driftsättningen startar inte förrän 2018. Arbetet samordnas med driftsättning av lösningarna för all annan ankomst (transportmedel och varor) där vi ser gemensamma beröringspunkter.
- Systemstödet SIV är driftsatt. Den primära avsikten med SIV är att göra rätt kontroller. Det ligger skarpa riskregler i transitflödet, NCTS och föranmälan, ICS.
- Tullager har sin andra driftsättning den 27 februari. Det kommer då att finnas utbyggda funktionaliteter för hela standardförfarandet på plats och möjlighet att även skicka tulldeklaration i förväg,

acceptansförfrågan med svar och möjlighet att ändra i tulldeklarationen efter status godtagen/frigjord. Den 1 februari publicerades uppdaterade versioner av specifikationer uppgiftslämning standardförfarandet för aktören ansvarig för hänförandet till tullagerhavaren (deklarant) och för aktören tillståndshavare (tullagerhavare). Även en uppdaterad version av valideringstjänsten (för systemleverantörer) är driftsatt.

- Omställning ekonomisk aktör – den framtida lösningen för hur Tullverket ska hantera information om våra operatörer i framtiden kommer att utvecklas tillsammans med Bolagsverket. Projektet startar i april 2017.
- Budgetunderlag för 2018-2020 är färdigställt. År 2017 är sista året med extra finansiering. Tullverket har bland annat beskrivit det fortsatta utvecklingsarbetet samt ökade förvaltningskostnader.
- Under året startar projekten
 - Omställning importproceduren
 - Vidareutveckling NCTS
 - Ankomst av transportmedel och varor
 - Uppdatering AEO
 - Export centraliserad klarering
 - Omställning ekonomisk aktör

[Tullverkets genomförandeplan](#)

4 Status lagstiftningsarbetet

Kenneth Persson, sakkunnig, gav mötesdeltagarna en status i lagstiftningen UCC ur ett EU-perspektiv. Följande punkter behandlades:

- Tullkodexen (TK), en ändring av artikel 136 (anmälan av transportmedel och varor) beslutades i december 2016. Anmälan om ankomst av varor som transporteras med flyg och sjö måste göras i den medlemsstat där varorna lossas. Däremot behöver anmälan om ankomst av transportmedel och summarisk införseldeklaration enbart lämnas vid första införselorten.
- Genomförandeförordningen (TXG), artikel 62 – leverantörsdeklarationer för längre tid kommer att innebära en ökad flexibilitet för den tidsperiod en leverantörsdeklaration kan användas. Inget beslutsdatum är fastställt.

- Kompletteringsförordningen (TXK), artikel 1 p 19 – definition av exportör. Medlemsstaterna är eniga om att exportören måste vara etablerad inom EU. Däremot saknas enighet om hantering då både säljare och köpare är etablerade utanför EU. Rätten att bli hörd ska inte tillämpas vid avvisning av tillståndsansökningar.
- Guidance – det finns för närvarande elva guidance-dokument på kommissionens webbplats, Tillstånd, Uppgiftslämning, AEO, BKB, Tullvärde, Tullskuld & Garantier, Införsel inklusive Tillfällig lagring, Förenklingar, Transit & Varors tullstatus, Särskilda förfaranden och Export. Dokumentens status är dock inte helt tydligt. [Guidance documents](#), EU-kommissionens informationssida.
- En särskild genomförandeförordning om it-system utformas – består av en generell del, följd av bilagor för varje system. Första steget omfattar tillstånd och beslut samt behörighetssystem. Frågor som diskuteras:
 - bemyndigande för kommissionen – externt gränssnitt
 - kommissionens tillgång till information
 - dataskydd och datasäkerhet?
- Andra delar:
 - EU CDM (central datamodell) – förändringar i modellen påverkar
 - Single Window – det råder oenighet om vad som menas
 - Centraliserad klarering
 - Importkontrollsystemet
 - [Arbetsprogram för unionens tullkodex](#) (artikel 280 i UCC) – en uppdaterad version antogs i mars 2016
 - [MASP, Multi Annual Strategic Plan](#) – ett planeringsinstrument. Nuvarande version antogs i juli 2016.
- Övergångsregler – omfattar It-stöd (31 december 2020) och tillstånd (1 maj 2019).
- Implementationsstrategi för it-system - styrande principer (gäller EU-nivå)
 - Två ”releaser” (utgåvor) per år - mars och oktober.
 - Förändringar i externt gränssnitt sker i mars.
 - 24 månader för implementering efter överenskomna tekniska specifikationer – även ett mål för nationella system.
 - Endast en uppdatering för varje enskilt system per år.

- För varje projekt innehåller arbetsprogrammet:
 - tidigaste datum för operativ start av projektet
 - datum då alla medlemsstater och operatörer måste vara operativa (detta datum är också slutdatum för övergångsperioden)
 - sex månader före planerad start av ett projekt ska varje medlemsstat informera kommissionen om projektets start och slutdatum samt migrationsplan.

- Inget tidsfönster för implementering av nedanstående projekt finns angivet i arbetsprogrammet, dvs. start och slutdatum har identiska ”big bang”
 - Registrerad exportör (REX) (januari 2017)
 - Tillstånd & beslut (oktober 2017)
 - EORI uppdatering (mars 2018)
 - AEO uppdatering (Fas 1 mars 2018 & fas 2 oktober 2019)
 - Garantisystem (GUM) för garantier avsedda att användas i mer än en medlemsstat (oktober 2020).

- Ett begränsat tidsfönster för implementering av nedanstående projekt finns angivet i arbetsprogrammet
 - Varors tullstatus (POUS) (mars 2019-oktober 2019)
 - NCTS uppdatering (oktober 2019-mars 2020)
 - Exportsystem (AES) uppdatering och utveckling av nuvarande system exempelvis avseende centraliserad klarering och utförelseförfaranden (oktober 2019-mars 2020).

- Ett flexibelt tidsfönster för implementering av nedanstående projekt finns angivet i arbetsprogrammet vilket innebär att medlemsstaterna kan bestämma start och slutdatum under hela övergångsperioden
 - Importdeklarationssystem inklusive särskilda förfaranden
 - Nationellt garantisystem
 - Ankomst, presentation & tillfällig lagring
 - Nationellt exportsystem inklusive särskilda förfaranden, uppdatering och utveckling av system exempelvis för nya dataelement enligt UCC (mars 2017-mars 2020).

- Startdatum för implementering av nedanstående projekt anges i arbetsprogrammet till oktober 2020. Slutdatum har ännu ej definierats
 - Importkontrollsystemet (Säkerhet & Skydd)
 - Centraliserad klarering för import.

- Vad händer nu?
 - Medlemsstaterna lämnade in sina nationella planer till kommissionen den 1 oktober 2016 (publicerat på kommissionens webbplats).
 - Medlemsstaterna har lämnat in uppgift om vad man kan, och inte kan, göra fram till 2020 samt vilka projekt i MASP man anser ska prioriteras i november.
 - En diskussion har förts vid ECCG i november och vid CPG i december.
 - En workshop om de nationella planerna hölls för alla medlemsstater på Cypern den 16–17 februari 2017.
 - Ett gemensamt möte ECCG/CPG hålls den 31 mars för vidare diskussion.

- Aktiviteter i Sverige
 - Sverige har synpunkter och aktiviteter gällande Importkontrollsystemet, ICS2, och Garantihanteringssystemet, GUM.

5 Införandet av nytt tullagerförfarande

Katarina Spolén, sponsor projekt tullager, och Mikael Wikström, chef tillståndshantering, gick igenom tullagerförfarandet med tillhörande tillstånd. Katarina inledde med att visa en film med en grundläggande genomgång av ansvarsfördelningen för de olika tullagertyperna.

Därefter gick Katarina igenom punkterna

- Övergripande bokföringskrav
- Uppgifter i bokföringen
- Översikt över bokföringskrav

Katarina framhöll vikten av följande:

- Acceptansmeddelande – Deklaration med hänförande till tullagerförfarandet skickas in. Om tillståndshavaren (lagerhavaren) inte är samma person som är deklarerant i tulldeklarationen (ansvarig för förfarandet) måste lagerhavaren bekräfta att denne vill ta på sig ansvaret för varorna och även kan ta emot dem på sitt tullager. När Tullverket tagit emot tulldeklarationen skickas därför ett elektroniskt acceptansmeddelande till tillståndshavaren med frågan om denne tar på sig ansvaret och har möjlighet att lagra varorna. Lagerhavaren bekräftar ansvarstagandet och möjligheten att lagra varorna genom en elektronisk acceptans som svar på meddelandet från Tullverket. När varorna frigörs för tullagerförfarandet blir även

lagerhavaren ansvarig för dem, ansvaret är alltså gemensamt mellan lagerhavare och den som är ansvarig för förfarandet.

- Ansvarsfördelning – deklarant och tillståndshavare
- Spårbarhet – inkommande handling, händelser under lagring och avslut.

Mikael gick igenom tillståndsprocessen och de olika tillstånden som är aktuella:

- Tillstånd till drift av anläggning för lagring i tullager - den sökande måste vara den person som driver anläggningen där lagringen ska ske (ansökningsformulär finns på tullverket.se).
- Tillstånd till samlad garanti - för att beviljas ett tillstånd krävs att man har ett tillstånd till samlad garanti (täcker flera olika tillståndstyper).
- Tullverkets webbtjänst - de som väljer att inte använda en systembaserad kommunikation kan använda Tullverkets webbtjänst för att lämna och ta emot olika meddelanden samt för att lämna en deklaration. Webbtjänstlösningen krävs för nedanstående aktiviteter:
 - lämna information om planerad inventering
 - ladda upp inventeringsprotokoll
 - skicka in underlag till tulldeklarationen
 - lämna viktintyg
 - lämna begäran om tillfälligt bortförande.
- Följande tillstånd är inte obligatoriska utan är beroende på vilka val den sökande gjort gällande tillståndsprocessen.
 - Tillstånd till elektronisk uppgiftslämning
 - Godkänd mottagare
 - Elektronisk utlämningsedel
 - Uttag - olika tillstånd kan vara aktuella.
- Omprövningar
Omprövningarna av tullagertillstånd initieras av Tullverket och beräknas vara klara i början av 2018. Tillstånd som ännu inte omprövats gäller tills vidare. Tillståndshavare kan anmäla önskemål om omprövning via tullverket.se.

För mer information kring förändringarna i tullager- och tillståndshanteringen hänvisar vi till det bildspel som visades. I övrigt

publiceras alla förändringar kontinuerligt på webbplatsen [Tullager, framtida tullhantering](#). Katarina och Mikael uppmanade deltagarna att skicka in sina frågor via e-post omprovning.tullager@tullverket.se som sedan publiceras med svar på tullverket.se.

6 Översättning av system

Någon översättning till svenska av system EU CDM kommer inte att göras utan publiceras på engelska.

7 Nytt från organisationerna

Textilimportörerna, Katti Edvardsson: Fokus på REX och tullagertillstånd. AEO-tillstånd löpte smärtfritt.

Volvo, Mikael Wennergren: Vi har haft fokus på AEO och REX. Jobbar på att komma in i referensgrupper inom EU.

Transportindustriförbundet, Ewa Ek: Under hösten har vi upplevt mycket strul med tulltaxan. *Ewa uppmanades att skriva ner upplevelserna och skicka in till Tullverket.*

När det gäller dialogforum upplever vi att det är svårt att få in nya representanter – finns det något att göra åt det? *Programledaren tar med sig frågan.*

Sveriges Skeppsmäklarförning, Mårten Zetterberg: Generellt känns det som MSW har stressats fram och varit mycket resurskrävande. Vi upplever det också problematiskt att systemen har skilda benämningar på begrepp. Vi känner en oro över manifestkontrollen – kommer det att fungera?

Svar: *Även kommissionen brottas med frågan. För Tullverkets del kommer en översyn och en UCC-anpassning att ske för de delar som rör sjöfartshanteringen i samband med uppdrag och projekt Ankomst av transportmedel och varor.*

IKEA, Jens Graversen: Vi upplever REX som kostnadsbesparande. Vi ser gärna att Tullverket lägger ut information om REX och anslutande länder – Canada i synnerhet – på webben och i TullNytt. *Lena Dahlberg tar med sig frågan.*

FLEGT-licenserna är bra, men ger oss problem med skilda tariffnummer.

Sydsvenska industri- och handelskammaren, Per-Anders Lorentzon: Lokala planeringen för Tulldagarna är igång. Datumen för Tulldagarna är satta till 3, 4 och 11 oktober.

8 Övrigt

Ingenting togs upp under punkten.

9 Nästa möte

Inget datum fastställdes men planeras till slutet av maj. Deltagarna lämnade önskemål om tidigareläggning av mötestiden.

10 Avslutning

Åsa Wilcox tackade deltagarna för visat intresse och förklarade mötet avslutat.