



Finansdepartementet
103 39 Stockholm

Remiss av promemorian EU:s dataskyddsförordning: Anpassade regler om personuppgiftsbehandling inom skatt, tull och exekution

I promemorian lämnas förslag på författningsändringar i ett flertal författningar, varav tre direkt berör Tullverkets verksamhet; lagen (2001:185) om behandling av uppgifter i Tullverkets verksamhet, tulldatalagen, förordningen (2000:1222) om internationellt tullsamarbete, samt förordningen (2016:904) om tullinformationssystemet. Det är föreslagna ändringar i ovan angivna författningar som huvudsakligen varit föremål för Tullverkets granskning vid remisshandlingen hos Tullverket.

Tullverket har inget att erinra mot förslagen i promemorian. Tullverket anser att de bedömningar som redovisas i promemorian som underlag för ställningstaganden gällande vilka, om några, ändringar som är nödvändiga, är väl underbyggda och motiverade.

Tullverket vill emellertid framföra att det hade varit önskvärt om översynen av tulldatalagen även omfattat sådana författningsändringar som, även om de inte är direkt nödvändiga för en anpassning av nationell rätt till dataskyddsförordningen¹, skulle medföra en för Tullverket mer ändamålsenlig tillämpning av personuppgiftsregleringen. De ändringar som Tullverket avser har viss anknytning till pågående reformarbete med avseende på genomförandet av det nya dataskyddsdirektivet² i nationell rätt, samt ny tullagstiftning för EU. Det rör dels en ändring av begreppet ”tulldatabas” till det i tullbrottsdatalagen (2017:447) motsvarande begreppet ”gemensamt tillgängliga uppgifter”, dels att juridiska personer tas bort från tillämpningsområdet för tulldatalagen. Tullverket har förståelse för att ovanstående frågor inte explicit har omfattats av detta lagstiftningsuppdrag, och att de således inte ingått i översynen. Även om det därmed saknas underlag för förändringar i det pågående lagstiftningsarbetet, ser Tullverket det

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG

² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/680 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, förhindra, utreda, avslöja eller lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av rådets rambeslut 2008/977/RIF

emellertid som önskvärt att dessa förändringsförslag aktualiseras vid lämpligt tillfälle.

Vad gäller begreppet ”databas”, har det nyligen ersatts med ”gemensamt tillgängliga uppgifter” i både Skatteverkets och Tullverkets nya registerförfattningar för brottsbekämpningen som trädde i kraft den 1 juli 2017, den nya skattebrottsdatalagen (2017:452) respektive nya tullbrottsdatalagen. Att en myndighet ska benämna dessa uppgiftssamlingar på olika sätt beroende på i vilken verksamhet de används är enligt Tullverkets uppfattning inte lämpligt. I promemorian har inte benämningen databas, för sådana särskilda uppgiftssamlingar i de registerförfattningar som varit föremål för översyn, diskuterats eller ifrågasatts. Dock konstateras att det inte finns några legala hinder mot att myndigheter behandlar personuppgifter i särskilda uppgiftssamlingar, och dataskyddsförordningen har inga bestämmelser om sådan behandling. Då det enligt Tullverkets uppfattning varken finns skäl eller någon skyldighet att bibehålla nuvarande terminologi i tulldatalagen, ser Tullverket det som motiverat med en översyn gällande detta.

Att uppgifter om juridiska personer omfattas av tulldatalagen är tillåtet enligt dataskyddsförordningen, men enligt Tullverket inte nödvändigt. Promemorians översyn har inte omfattat huruvida juridiska personer ska eller bör omfattas av tulldatalagens tillämpningsområde, endast att det i nationell rätt är möjligt att ha särskilda bestämmelser gällande det. Syftet med att inkludera uppgifter om juridiska personer i tulldatalagen var att skapa ett regelverk som ger fysiska personer ett starkare skydd genom att bestämmelserna även ska tillämpas på juridiska personer (jfr prop. 2000/02:33). Tullverkets uppfattning är att fysiska personers personuppgifter ändå skyddas enligt nationella och EU-rättsliga bestämmelser; genom tulldatalagen, dataskyddslagen och dataskyddsförordningen, genom att Tullverket är skyldigt att ge fysiska personer det skydd som följer av dessa bestämmelser oavsett om personuppgiften finns i en ärendeakt för en fysisk eller en juridisk person. De uppgifter som avser juridiska personer rör inte den personliga integriteten, och bör enligt Tullverkets mening inte omfattas av de bestämmelser om ändamål och innehåll som gäller personuppgifter i tulldatalagen. Genom den tullkodex³ som trädde i kraft i maj 2016 krävs en helt elektronisk uppgiftshantering. Ett omfattande arbete pågår för att genomföra ett effektivt elektroniskt informationsutbyte i Sverige liksom inom EU där vissa gemensamma system etableras. För Tullverket är informationsflödet med andra medlemsstater av yttersta vikt. Då uppgifter om juridiska personer inte omfattas av dataskyddsförordningen samt eventuella personuppgifter i akter om juridiska personer omhändertas enligt tulldatalagen, ser Tullverket det som motiverat med en översyn gällande om skäl för att omfatta uppgifter om juridiska personer i tulldatalagen alltjämt består.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen

Ärendets handläggning

I den slutliga handläggningen av ärendet har deltagit generaltulldirektören Therese Mattsson (beslutande), överdirektören Per Nilsson, chefsjuristen Charlotte Zackari samt verksjuristen Sylvia Bylund (föredragande).

TULLVERKET

Therese Mattsson

Sylvia Bylund