

AVDELNING 1 INLEDNING

1.1 Internationell nivå, NCTS i sin helhet

1.1.1 Allmänt

Projektet NCTS (New Computerised Transit System) är ett EU-projekt som utvecklats inom ramen för de verksamheter som organisatoriskt bedrivs av:

COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
DIRECTORATE GENERAL XXI
CUSTOMS AND INDIRECT TAXATION
GENERAL AFFAIRS
Information Technology

Numera:
EUROPEAN COMMISSION
DIRECTORATE GENERAL
TAXATION AND CUSTOMS UNION (TAXUD)
PROGRAM MANAGEMENT
Information Technology

Utvecklingen har inneburit en omfattande funktionell specifikation som tagits fram med hjälp av transitexperter från i första hand EU:s medlemsländer, men även länderna Tjeckien, Ungern, Island, Norge, Polen, Slovakien och Schweiz har deltagit och kommer att innefattas av systemet.

Det hela har resulterat i ett antal huvudspecifikationer som FTSS (Functional Transit System Specification), TTSS (Technical Transit System Specification) och DDNTA (Design Document for National Transit Applications). Dessutom har egenutvecklade applikationer som CS (Central Services) och MCC (Minimal Common Core) tagits fram inom projektet. Den förstnämnda är en nödvändig central del i NCTS, medan MCC är en realisering av den nationella domänen. Det är upp till varje NA (National Administration) om MCC ska användas eller om en egentillverkad nationell applikation ska tas fram.

1.1.2 Teknisk struktur

Systemet i sin helhet är tämligen komplext. Varje NA har i princip två externa gränssnitt, ett "europeiskt gränssnitt" mot andra NA och CS och ett nationellt gränssnitt mot transitföretagen. Vidare behövs en intern nationell struktur som innefattar lokala tullkontor.

Då förutsättningarna för dessa olika delar är tämligen olika, har inom NCTS begreppen "Common domain", "National Domain" och "External Domain" införts. Begreppen används även konsekvent i den svenska texten.

Gemensam domän:

Innefattar de delar som används gemensamt av samtliga NA. Dessa delar är internationellt specificerade och en teknisk plattform för kommunikation är uppbyggd och i drift. Ur transit perspektiv kan man säga att denna domän är klar och fungerar.

Nationell domän:

Består av ett gränssnitt mot den gemensamma domänen (internationellt specificerad), en kommunikationsstruktur mellan nationellt centrum och lokala tullkontor samt ett gränssnitt mot den externa domänen. Här finns alternativen att antingen bygga upp en egen applikationer eller att använda MCC (Minimal Common Core, ett "internationellt specificerat" och av kommissionen framtaget system). MCC saknar fungerande kommunikationsgränssnitt mot den externa domänen. Skälet till att det har blivit så är att det visade sig omöjligt att få fram en fungerande kompromiss som på ett tillfredsställande sätt tar hänsyn till faktorer som nationell lagstiftning och nationell infrastruktur.

Extern domän:

Handlar om de delar som nationellt ligger utanför NA, d.v.s. företagen. DDNTA innehåller inga "tvingande" specifikationer för den externa domänen eller gränssnittet mellan nationell och extern domän. Däremot innehåller DDNTA "strongly recommended" specifikationer för detta gränssnitt. MCC ansluter sig till DDNTA i sin helhet, d.v.s. både de specifikationer som är "tvingande" och de som är "strongly recommended" har följts.

1.2 Nationell domän (svensk), gränssnitt mellan nationell och extern domän

Sverige har valt att använda MCC. Det innebär att den meddelandeutformning och de funktionella meddelandesequenser som föreslås i DDNTA för gränssnittet mellan nationell och extern domän gäller.

MCC saknar kommunikationslösning mot den externa domänen. Vad som finns är en utgående Tuxedo-kö för hämtning av meddelanden till extern domän respektive en inkommande Tuxedo-kö för meddelanden från extern domän. I Sverige kommer transit att utnyttja den infrastruktur för kommunikation som redan finns för import och export. Ändringar i de rekommendationer som finns i DDNTA kommer att undvikas. Det innebär att signaleringen mellan den nationella och externa domänen kommer att följa specifikationerna i DDNTA med undantag för innehållet i servicesegmenten UNA, UNB och UNH samt användning av meddelandena CONTRL och AUTACK. Utformningen beskrivs vidare i avdelning 2.

MCC saknar också stöd för sigillering/digitala signaturer. I 2 kap. 2§ tullagen (2000:1281) föreskrivs att med ett elektroniskt dokument avses en upptagning som har gjorts med hjälp av automatisk databehandling och vars innehåll och utställare kan verifieras genom ett visst tekniskt förfarande, dvs tullmeddelandena ska vara sigillerade. För att undvika ingrepp i meddelandespecifikationerna i DDNTA, har metoden att hantera sigilleringen med det specialicerade säkerhetsmeddelandet AUTACK valts. Metoden innebär att all sigillinformationen kan hanteras "på sidan om" de funktionella CUSDEC och CUSRES meddelandena. Utformningen beskrivs vidare i avdelning 2.

OBS! Under en övergångsperiod kommer två sigilleringsmetoder att fungera parallellt. Dels den "gamla" som beskrivs i detta dokument och dels den "nya" som kommer att beskrivas i ett separat regelverk, SCTS-SC. Hur lång övergångsperioden kommer att vara och vilka datum som gäller för start och stopp för nya och gamla metoden kommer att informeras om på tullverket.se.

1.3 Uppbyggnad och innehåll av regelverk

1.3.1 Några utgångspunkter

Regelverket har strukturerats upp i tre avdelningar. Innehållet i respektive avdelning framgår av avsnitt 1.3.2.

Dessutom bifogas ett antal externa specifikationer och referensdokument enligt följande:

I mappen "Externa specifikationer" ingår

- Syntax and service report message (CONTRL) - UN/ECE TRADE/WP.4/R.1186/Rev.1
- Part 5, Security rules for batch EDI (authenticity, integrity and non-repudiation of origin) (AUTACK) - UN/ECE TRADE/WP.4/R.1245/Rev.1
- Part 6, Secure authentication and acknowledgement message (AUTACK) UN/ECE TRADE/WP.4/R.1246/Rev.1
- UN/EDIFACT D.96B DIRECTORY

I mappen "Andra referensdokument" ingår

- SÄKERHETSFRÅGOR I TULLVERKETS EDI-SYSTEM.

Däremot ingår ej på grund av copyright komplikationer ISO 9735, version 3 (Electronic data interchange for administration, commerce and transport (EDIFACT) - Application level syntax rules).

Språket är blandat, DDNTA är på originalspråk (d.v.s. engelska) medan övriga delar huvudsakligen är på svenska.

De svenska dokumenten är skrivna i Microsoft Word 97. DDNTA levereras som PDF (Portable Document Format) filer. PDF läses med hjälp av programvaran "Adobe Acrobat Reader" som gratis kan laddas ned från Adobes web site.

Regelverkets uppgift är att klargöra vad som gäller i gränssnittet mellan nationell och extern domän. För att uppnå detta har valet gjorts att ta med hela DDNTA, såväl huvuddokument som bilagor i avdelning 3.

Förutom regelverket för transit finns också Tullverkets författningshandbok del TFH III:3 Transitering m.m. Regelverket har till uppgift att beskriva den EDIFACT tekniska utformningen av gränssnittet mellan nationell och extern domän i Sverige. Författningshandboken innehåller bl. a Konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande.

Ytterligare information finns på webben enligt följande:

Transiteringshandbok – provisorisk utgåva. Handboken finns tills vidare bara på engelska under rubriken Transit Manual med adress:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/whatsnew.htm

Broschyren - Tullens nya transitsystem för Europa, finns på svenska med adress:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/publications/customs/transitbrochure.html

1.3.2 Innehåll

De tre avdelningarna innehåller följande:

Avdelning 1 Inledning

Har målsättningen att ge en:

- Allmän bakgrund och internationell omfattning av NCTS
- Grundläggande teknisk struktur
- Innehåll och utformning av regelverket
- Avsedd målgrupp.

Avdelning 2 Sigill, kvittenser, EDIFACT meddelandena CONTRL och AUTACK samt CS/RD i det svenska gränssnittet mellan nationell och extern domän

OBS! Under en övergångsperiod kommer två sigilleringsmetoder att fungera parallellt. Dels den ”gamla” som beskrivs i detta dokument och dels den ”nya” som kommer att beskrivas i ett separat regelverk, SCTS-SC. Hur lång övergångsperioden kommer att vara och vilka datum som gäller för start och stopp för nya och gamla metoden kommer att informeras om på tullverket.se.

Beskriver sigillering (AUTACK), EDIFACT kvittenser (CONTRL), ifyllnad av service-segment och gränssnittet mot CS/RD i det svenska gränssnittet mellan nationell och extern domän, d.v.s. de delar som inte innefattas av DDNTA. Observera t.ex. att den beskrivning som ges i sektion 3 i DDNTA om hur servicesegmenten ska fyllas i gäller för gränssnittet mellan nationell och gemensam domän, inte mellan nationell och extern domän.

Beskrivningen består av ett huvuddokument hela vägen från funktionell nivå ned till specifikation av EDIFACT meddelanden.

Avdelning 3 Funktionell signalering och EDIFACT meddelandena CUSDEC och CUSRES i gränssnittet mellan nationell och extern domän

DDNTA fas 3.1 är en utvecklingsspecifikation för nationella applikationer för fas 3.1 inom transitprojektet. Då DDNTA refereras till framgent underförstås alltid DDNTA fas 3.1. I DDNTA beskrivs utifrån funktionella specifikationer hur EDIFACT meddelanden används i gränssnitten mellan de olika domänerna.

Beskrivningen går via huvuddokument och bilagor hela vägen från funktionell nivå ned till uppbyggnad av EDIFACT meddelanden och hur de används.

Då DDNTA i sin helhet är ett stort dokument, inleds avdelningen 3 med en kortfattad genomgång på svenska.

1.4 Målgrupp

Regelverket vänder sig till exportörer, importörer och ombud som transporterar varor från en plats till en annan utan att de beläggs med importtullar och andra skatter eller avgifter (transitering).

Den mest övergripande målsättningen med regelverket har varit att ta fram en specifikation för uppbyggnad av programvara som fungerar ute hos företagen mot NCTS. Som delmängder av denna övergripande målsättning beskrivs följande punkter specifikt:

- i) Förutsättningarna för drift och underhåll.
- ii) Hur ett korrekt meddelandebyte med NCTS exekveras.
- iii) EDIFACT specifikationen av respektive meddelande. Kopplingen mellan funktionella dataelement och EDIFACT dataelement.
- iv) Status för respektive funktionella data i respektive EDIFACT meddelande.
- v) Korrekta format (såväl funktionellt som EDIFACT) för respektive funktionellt data.

DDNTA fas 3.1 har som huvuduppgift att översätta de funktionella kraven till en teknisk specifikation. Genom att hela DDNTA tagits med, blir också de funktionella kraven bakom den tekniska utformningen redovisad.

Vad detta innebär i form av olika personalkategorier som kan ha behov av detta regelverk i sin verksamhet är avhängigt av hur den interna företagsstrukturen ser ut på respektive företag. En listning av sådana kategorier förefaller därför mindre meningsfull i detta sammanhang. Vad som är viktigt är att de som på det ena eller andra sättet kommer i kontakt med någon av punkterna enligt ovan också har tillgång till relevanta delar av regelverket.