

Utrikesdepartementet

P - Publik Information

Europaparlamentets och rådets förordning om övervakning och kontroll av narkotikaprekursorer

Tullverkets ställningstagande

Tullverket välkomnar att kommissionen slår ihop de två förordningar som i dag reglerar narkotikaprekursorer till en moderniserad förordning. Tullverket ser också positivt på att ett elektroniskt system ska tas fram till stöd både för näringslivet, marknadskontrollmyndigheterna och tullmyndigheterna. Införandet av digitala system i kombination med en centraliserad EU-portal kommer att minska pappersarbete och ge snabbare och mer strukturerad tillgång till information om import- och exportkvantiteter, registreringar samt transaktioner i realtid.

När det gäller möjligheten att generiskt definiera familjer av pre-prekursorer samt införandet av ett generellt förbud för dessa är Tullverket positivt och ser att detta kommer att ge tullmyndigheterna och de nationella kontrollmyndigheterna nya metoder i arbetet mot den illegala marknaden. Tullverket vill dock framhålla att förslaget kommer att skapa utmaningar för Tullverket eftersom det inte kommer gå att identifiera de generiskt definierade pre-prekursorerna genom jämförelse med referenssubstanter. Tullverket välkomnar därför att EU:s narkotikamyndighet i artikel 25 ges i uppdrag att införa ett register med heltäckande information om narkotikaprekursorer, inklusive icke förtecknade narkotikaprekursorer. Detta register, tillsammans med det verktyg för att fastställa räckvidden av förtecknade prekursorer som omnämns i skäl 17, är viktigt för att tullmyndigheter som har begränsade laboratorieresurser på ett effektivt och harmoniserat sätt ska kunna identifiera misstänkta transaktioner och beivra dessa. Tullverket skulle gärna se att verktyget även regleras som en del av registrets funktioner i artikel 25.

Tullverket ställer sig positivt till förslaget om en starkare generalklausul i artikel 30 som gör det möjligt för tullmyndigheterna att förhindra import och export av substanser redan när det finns misstanke om att dessa kommer att avledas till illegal framställning av narkotika.

Förordningen ska enligt artikel 45 börja tillämpas tre år efter ikraftträdandet. Detta innebär att dagens regelverk ska tillämpas under dessa tre år. Därefter upphävs dagens regler och de nya reglerna i detta förordningsförslag träder ikraft med ett undantag, införandet av den avräkningsfunktion¹ som ska ersätta import och exporttillstånden. Tullverket anser att den första övergångsperioden om tre år är en lång tid att vänta med tanke på att ett förbud mot pre-prekursorer bör införas så snabbt som möjligt.

Införandeperioden avseende avräkningsfunktionen i artikel 35.2 är också väldigt lång. Avräkningsfunktionen ska vara införd i det elektroniska systemet senast 7,5 år (18 månader + 6 år) efter ikraftträdandet av förordningen². Fram till dess att funktionen är driftsatt i det elektroniska systemet ska reglerna i bilaga IX tillämpas. Detta innebär i princip att dagens tillämpning gällande import- och exporttillstånd kommer att fortsätta flera år efter införandet. Tullverket hade gärna sett en kortare införandeperiod, men vill samtidigt understryka att kontroller av avräkningen mot föranmälda mängder för import och export endast kan genomföras när det elektroniska systemet är på plats.

Tullverket noterar vidare att det ännu inte finns något förslag på ämnen i den generiska förteckningen i bilaga III. Det hade varit önskvärt att detta också var en del av förslaget för att lättare kunna skapa en bild av omfattningen av bilaga III.

Tullverkets verksamhet kommer att påverkas av förslaget, då både förändringar av arbetssätt och utveckling av datasystem krävs. Förslaget kan på lång sikt spara tid och resurser för Tullverket. På kort sikt kommer det att kosta i form av utveckling som måste prioriteras, med eventuella undanträngningseffekter som följd om inte Tullverket ges ökade resurser för att klara det nya regelverket.

Ärendets handläggning

I detta ärende har generaltulldirektören Johan Norrman beslutat. Föredragande har varit verksjurist Isa Blom. I den slutliga handläggningen har även överdirektören Bodil Taylor och tf. rättschefen Rikard Bergman deltagit.

TULLVERKET

Johan Norrman

Kopia till:

Finansdepartementet, S3

Tullverket

Verksledningsstaben

Kommunikationsavdelningen

¹ Se artiklarna 20, 22 och 23

² Se artiklarna 35.2 a) iv), 35.4, 35.8 och 45 tredje stycket