

YTTRANDE

Datum
2025-12-16
Ert datum
2025-09-23

Dnr
TV-2025-22404
Er referens
LI2025/01620

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet
li.remissvar@regeringskansliet.se
li.eu-fonder.28@regeringskansliet.se

Svar på remiss om EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034 om bland annat inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och hav, välstånd och säkerhet och om villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken (LI2025/01620)

Tullverket har granskat EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034 om bland annat inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och hav, välstånd och säkerhet, och villkor för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken mot bakgrund av myndighetens uppdrag och hur förslagen kan komma att påverka myndighetens verksamhet.

Tullverkets ställningstagande

Tullverket ställer sig i huvudsak positiv till EU-kommissionens förslag, de regelförenklingar, flexibilitet och skydd av EU:s medel som EU-kommissionen föreslår.

Tullverket anser att det är bra att förslaget är en gemensam förordning som fastställer finansiella regler för unionens stöd inom ramen för Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet genom nationella och regionala partnerskapsplaner, en Interregplan och en EU-facilitet samt budgeten för dessa unionsstöd för perioden 2028–2034. Tullverket anser att fondens syften att stärka unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning, stödja genomförandet av den gemensamma jordbruks- och fiskeripolitiken, stärka unionens konkurrenskraft, stärka migration, gränsförvaltning, försvar, säkerhet och skydda Europas demokrati stämmer bra överens med det politiska världsläget. Att fonden också ska bidra till EU-prioriteringar som miljö, klimatförändringar, beredskap, främjande av rättsstatsprincipen och fullbordandet av den inre marknaden i synergi med andra EU-

program kommer möjliggöra både mer flexibilitet och stärka unionens gemensamma satsningar.

Tullverket anser att det är positivt att de nationella och regionala partnerskapsplanerna ska anpassas efter lokala behov och strategier inom medlemsstaterna, men samtidigt ta höjd för att bidra till att EU:s mål uppnås. Tullverket är också positiv till att kommissionen tar förenkling för stödmottagarna på allvar i genomförandet av fonden genom resultatbaserad uppföljning, gemensamt regelverk, minskat antal nationella program och större flexibilitet och synergier mellan olika politikområden och förenklade redovisningsalternativ. Att fonden samtidigt tillhandahåller garantier för regelbunden, effektiv användning och skydd av EU-medel är också viktigt för att bekämpa bedrägerier och oegentligheter.

Administrativa bördan för medlemsstaterna riskerar att öka, men även flexibiliteten och skyddet mot bedrägeri och korruption

Tullverket noterar dock att upplägget av medlemsstaternas förvaltning som föreslås i artikel 49-51 och artikel 54 i förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet för perioden 2028-2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (COM/2025/565) (härefter *NRP-fonden*), innebär att förvaltningskostnaderna, och den administrativa bördan för medlemsstaterna riskerar att öka.

Tullverket anser att en nationell och regional partnerskapsplan på medlemsstatsnivå ger positiva effekter som ger möjlighet för flexibilitet och synergier mellan fonderna inom ramen för NRP-fonden.

Tullverket anser att punkterna 2, 12 och 13 i bilaga IV av NRP-fonden är synnerligen viktiga i regleringen som omfattar nyckelkrav för medlemsstatens förvaltnings-, kontroll- och revisionssystem och bekämpning av bedrägeri och korruption.

Nationella bidraget till beräknade kostnader ökar

Tullverket noterar att det nationella bidraget till beräknade kostnader generellt under perioden 2028 - 2034 kommer öka till 60 procent av kostnaderna, enligt artikel 20 Nationellt bidrag till beräknade kostnader och Bilaga I Metod för beräkning av unionens ekonomiska bidrag i enlighet med artikel 10.2.a i NRP-fonden, vilket kan jämföras med det nuvarande nationella bidraget för perioden 2021 - 2027 som ligger mellan 50 procent och 0 procent av beräknade kostnader.

Detta, tillsammans med förslaget att driftkostnader generellt inte bedöms som en stödberättigande kostnad, enligt artikel 8 i unionsstödet för inre säkerhet, gör att det för Tullverkets del kan bli mindre attraktivt att ansöka om ekonomiskt stöd från unionen eftersom en hel del administration krävs för att ansöka och genomföra projekten, trots att vissa förenklingar införs.

Tullverket anser att nuvarande finansieringsnivåer bör behållas. Driftkostnader har varit en viktig del av det stöd som Tullverket har sökt medel för under perioden 2021 - 2027, och det har gett bra effekt och möjliggjort för Tullverket att exempelvis utöka olika utstationeringar.

Tullverket och andra brottsbekämpande myndigheter bör vara med i arbetet med nationella och regionala partnerskapsplanen

När det gäller EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (interreg) och Sammanhållningsfonden som del av den fond som inrättas genom förordning (EU) ... [NRP-fonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionens stöd till regional utveckling 2028-2034 (COM/2025/552), bedömer Tullverket att förordningen är utformad på ett sätt som gör att Tullverket har möjlighet att söka finansiering i framtiden. Det är dock viktigt att Tullverket och andra brottsbekämpande myndigheter får vara med och utforma kapitlet för båda fonderna i den kommande svenska nationella och regionala partnerskapsplanen i enlighet med artikel 6 i NRP-fonden så att exempelvis regionala brottsförebyggande satsningar kan genomföras tillsammans med regionala och lokala aktörer och genom fonderna få bättre effekt.

När det gäller EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska socialfonden som del av den nationella och regionala partnerskapsplanen enligt förordning (EU) ... [NRP-fonden] och om villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering under perioden 2028-2034 (COM/2025/558) är Tullverket positiv till att förordningsförslaget i artiklarna 2 och 5 har tydliga indirekta effekter på den inre säkerheten, vilket gör det möjligt för Tullverket att vara stödmottagare i framtiden. Det är dock viktigt att Tullverket och andra brottsbekämpande myndigheter får vara med och utforma kapitlet för fonden i den nationella och regionala partnerskapsplanen, i enlighet med artikel 6 i NRP-fonden, eftersom det är angeläget att kompetensförsörjningen för Tullverket och andra brottsbekämpande myndigheter bibehålls och höjs, och effekterna av demografiska förändringar på gräns- och varuflöden tas i beaktande. Tullverket och andra brottsbekämpande myndigheter bör involveras i planeringen så att strategierna för den nationella och regionala partnerskapsplanen även stödjer kompetensförsörjningen av ett långsiktigt, hållbart och effektivt brottsbekämpande arbete.

Tydliggöranden kring Tullverkets roll, varuflödesrelaterad brottslighet, underrättelseverksamhet och driftkostnader

När det gäller EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättandet av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028-2034 (COM/2025/542) bedömer Tullverket att den föreslagna förordningen för unionsstödet för inre säkerhet, i huvudsak är väl avvägd och relevant för Tullverkets brottsbekämpande uppdrag och skapar förutsättningar att stärka underrättelse- och analyskapaciteten avseende grov och organiserad brottslighet, it-brottslighet, terrorism och hybridhot. Det är därför viktigt att Tullverket och andra brottsbekämpande myndigheter får vara med och utforma kapitlet för unionsstödet för inre säkerhet i den kommande svenska nationella och regionala

partnerskapsplanen, i enlighet med artikel 6 i NRP-fonden, så att tydliggöranden kring tullens roll, varuflödesrelaterad brottslighet och underrättelseverksamhet samt risk- och hotbildsbaserad prioritering av finansiering kan tas med.

Tullverket noterar att artikel 8 i förslaget till förordning för inrättande av unionsstödet för inre säkerhet nämner driftkostnader som *inte* kan finansieras. Tullverket har under nuvarande period 2021 - 2027 noterat nytta och effekt inom olika EU samarbeten genom att vissa driftkostnader varit stödberättigade. Därför är det viktigt att tydliggöra om och vilka driftkostnader som kan vara stödberättigade i kapitlet för inre säkerhet i den nationella- och regionala partnerskapsplanen, samt att Tullverket och andra brottsbekämpande myndigheter får vara med och utforma kapitlet, i enlighet med artikel 6 i NRP-fonden.

Ärendets handläggning

I detta ärende har generaltulldirektören Johan Norrman beslutat. Föredragande har varit sakkunnig Teresa Klett Sarmentero. I den slutliga handläggningen har även chefen för verksledningsstaben Anna Sandahl och biträdande chefen för verksledningsstaben Silva Aldskogius deltagit.

TULLVERKET

Johan Norrman

Kopia till:

Finansdepartementet, S3

Tullverket

Ledningen

Kommunikationsavdelningen