

Finansdepartementet

Remissyttrande – program för samarbete i tullfrågor

Tullverket har beretts tillfälle att yttra sig över EU-kommissionens förslag till förordning om inrättande av ett tullprogram för samarbete i tullfrågor. Verket ber att få framföra följande synpunkter på förslaget.

Allmänt om förslaget

Tullverket välkomnar att det föreslås ett nytt tullprogram. Dess föregångare har varit till stor nytta för finansiering av nödvändiga elektroniska system och för utvecklingen inom tullområdet. Tullverket ser ett stort behov av ett nytt program, framförallt vad gäller fokus på it-kapacitetsuppbyggnad men även annan samverkan för genomförandet av tullagstiftning och för tullsamarbete. Att EU-kommissionen i sin konsekvensbedömning, med undersökande av fyra scenarier, har valt scenariot med kontinuitet plus lite till som utgångspunkt är välkommet.

Den föreslagna finansieringsramen om 950 000 000 euro utgör en höjning vid en jämförelse med det nu gällande Tull 2020-programmet. Tullverket anser att en sådan höjning är väl motiverad, särskilt med tanke på de stora behoven av it-kapacitetsuppbyggnad som följer av genomförandet av tullkodexen.

Tullverket ser positivt på att relevanta delar av e-tullbeslutet tas in i den nya förordningen.

Synpunkter på den föreslagna förordningstexten

Artikel 2

I definitionen av europeiska elektroniska system nämns två saker, dels att det handlar om system som krävs för tullunionen, dels att det handlar om system

för utförande av tullmyndigheternas uppdrag. Vad som är tullmyndigheternas uppdrag kan det finnas olika uppfattningar om, men det har fastställts i tullkodexen vad som är tullmyndigheternas uppgifter, se artikel 3. För att öka tydligheten kring vad som avses med tullmyndigheternas uppdrag skulle det därför kunna vara lämpligt med en hänvisning till artikel 3 i tullkodex.

Artikel 3

I punkten 1 nämns ”garantera säkerhet och skydd” i fråga om vad tullunionen och tullmyndigheterna ska åstadkomma. Här bör man ha i minnet att någon sådan garanti inte kan utställas och att det inte är en uppgift enbart för tullmyndigheterna. Lämpligt vore att ”garantera” byts ut till ”bidra till”.

Artikel 7

Tullverket anser inte att åtgärder som kompletterar eller stöder åtgärder som genomför de mål som avses i förordningen om tullkontrollutrustning ska berättiga till finansiering inom ramen för tullprogrammet. Sådan finansiering bör uteslutande ske inom ramen för instrumentet för tullkontrollutrustning. Därför bör punkten 2 i artikel 7 strykas.

Artikel 12

Tullverket anser att det skulle vara lämpligt med någon form av mekanism för att medlemsstaterna ska kunna utöva visst inflytande över den fleråriga strategiska planen. Vad gäller det s.k. e-tullbeslutet har tullpolicygruppen haft en sådan funktion, vilket också kommit till uttryck i artikel 8 i det beslutet. Eftersom tullpolicygruppen inte omnämns i artikel 12 i den föreslagna nya förordningen undrar Tullverket om det kommer att bli ett förändrat arbetssätt. Tullverkets uppfattning är att medlemsstaternas möjlighet till inflytande över den strategiska planen inte bör minska. En sådan möjlighet till inflytande bör också finnas vad gäller fastställandet av formatet för årliga rapporter enligt artikel 12.4 i förslaget, såsom har gällt enligt e-tullbeslutet.

Vad gäller EU-kommissionens årliga rapport enligt artikel 12.5 i förslaget anser Tullverket att det vore lämpligt behålla den 30 juni som slutdatum, såsom har gällt enligt artikel 12.3 i e-tullbeslutet. Det skulle säkerställa att det finns tillräckligt med tid för behandling av rapporten samt uppdatering av MASP före årets utgång. Tullverket undrar härvid om avsikten inte är att rapporten ska tas upp i tullpolicygruppen såsom har gällt enligt artikel 12 i e-tullbeslutet.

Artikel 13

Vid utarbetande av arbetsprogram inom Tull 2020 har tullpolicygruppen haft en roll ifråga om det gemensamma förhållningssättet till tullpolicyn, se artikel 14 i förordning (EU) nr 1294/2013. Eftersom tullpolicygruppen inte omnämns i artikel 13 i den föreslagna nya förordningen undrar Tullverket om det kommer

att bli ett förändrat arbetssätt. Tullverkets uppfattning är att medlemsstaternas möjlighet till inflytande över arbetsprogrammet inte bör minska.

Inom Tull 2020 har arbetsprogrammen varit årliga. Nu föreslås en övergång till fleråriga arbetsprogram. Tullverket anser att det kommer finnas behov av någon form av årliga planer om inte de fleråriga arbetsprogrammen blir tillräckligt flexibla. I och med att såväl den strategiska planen som arbetsprogrammen ska vara fleråriga ser Tullverket gärna att förhållandet mellan dessa två instrument belyses ytterligare.

Artikel 22

Enligt vad som anges i EU-kommissionens motivering till förslaget ska 1 januari 2021 vara första tillämpningsdag för den föreslagna förordningen. Det bör väl i så fall anges i artikel 22.

Ärendets handläggning

I ärendets slutliga handläggning har deltagit den vikarierande generaltulldirektören Göran Ekström (beslutande), den ställföreträdande chefsjuristen Annika Jonsson och den vikarierande enhetschefen Mikael Jeppsson (föredragande).

TULLVERKET

Göran Ekström

Mikael Jeppsson