

Minnesanteckningar extern referensgrupp programmet Elektronisk tull

Tid och plats: 9 mars 2021 kl. 13.30-15.30 via Skype

Närvarande: Jens Graversen (IKEA), Linus Magnusson (Transportindustriförbundet), Per Anders Lorentzon (Sydsvenska industri- och handelskammaren), Jenny Lundberg (Stockholms handelskammare), Mårten Zetterberg (Sveriges skeppsmäklarförning), Helen Gustavsson (Volvo Logistics), Martin Ulvegärde (Ericsson), Kathrine Stenild (SIET), Alberto Allende (Textilimportörerna), Carina Asplund (Tullverket), Anna-Lena Heinänen (Tullverket), Kenneth Persson (Tullverket), Cecilia Olsson (Tullverket), Helena Landgren Ekorre (Tullverket), Malin Vernersson (Tullverket), Anna Arnefalk (Tullverket).

För kännedom: Petra Wilson (SIET), Fredrik Kämpfe (Svenska flygbranschen)

1. Välkommen (Carina Asplund)

Carina hälsade alla välkomna till mötet och berättade att hon tills vidare fortsätter att leda de externa referensgruppsmötena då ansvaret nu ligger på verksamheten istället för på ET-programmet. Eftersom vi har en del nya ansikten i referensgruppen inleddes mötet med en kort presentationsrunda. Ny representant för Stockholms handelskammare är Jenny Lundberg.

2. Föregående mötesprotokoll

Inga synpunkter på föregående protokoll.

3. Nytt från Tullverket och programmet Elektronisk tull (Carina Asplund, Kenneth Persson)

I fokus 2021

Rex, juni 2021

Med kort framförhållning meddelade EU-kommissionen i höstas att ett elektroniskt ärendeflöde för Rex skulle införas den 25 januari i år. Den korta tiden för förberedelser, samt det faktum att det elektroniska införandet delades upp i två faser, gjorde att Sverige tillsammans med en del andra medlemsstater valde att skjuta på det nationella införandet tills även fas 2 var på plats. Det är först med fas 2 som det blir möjligt att både ansöka,

ändra och återkalla en Rex-registrering helt digitalt. Fas 2 var vid årsskiftet aviserad till maj/juni i år.

Under februari meddelade EU-kommissionen att införandet av fas 2 skjuts fram till som tidigast Q4 2021, men mera troligt Q1 2022. Med anledning av handels- och samarbetsavtalet med Storbritannien som stipulerar att EU-länderna vid export till Storbritannien ska styrka EU-ursprung för varorna med hjälp av ett Rex-nr ser vi sedan början av året ett ökat inflöde av Rex-ansökningar. Planen är därför att redan under juni månad digitalisera Rex-flödet i Sverige utan att invänta fas 2. Detta medför att återkallelser av giltiga Rex-nr till början av 2022 behöver ske pappersbaserat. Sveriges målsättning var att digitalisera Rex-flödet först när samtliga processer kan hanteras elektroniskt. I det uppkomna läget, med ett stort antal nyansökningar för Rex, väljer vi dock att prioritera att göra det möjligt att ansöka om och ändra befintliga Rex-registreringar digitalt framför att göra hela Rex-flödet digitalt vid ett och samma tillfälle.

Det digitaliserade Rex-flödet kommer hanteras via EUCTP, det vill säga den portal som redan i nuläget används för att ansöka om AEO, INF och BKB. Särskild behörighet kommer att krävas för att komma åt Rex-portalerna i EUCTP. Behörigheterna hanteras i vanlig ordning via Tullverkets e-tjänster. För er som redan har tillgång till e-tjänsterna är det bara för er behörighetsadministratör att tilldela den/de personer som ska kunna hantera Rex för er räkning, antingen läs- eller skrivbehörighet för Rex, så snart de nya behörigheterna är på plats.

För er som redan har ett giltigt Rex, och fått detta beviljat via papper, kommer det när vi inför det elektroniska ärendeflödet bli möjligt att ansöka om ändringar digitalt via EUCTP. Eventuella återkallelser kan dock inte ske digitalt förrän fas 2 är på plats.

Detaljerad info om införandet kommer finnas både på webben och i Tullnytt när införandet närmar sig.

Mervärdesskatteändringar, 1 juli 2021

Den 1 juli 2021 införs regler på EU-nivå att mervärdesskatt betalas oavsett varans värde. Samtidigt införs möjligheten för e-handelsplattformar att registrera sig och därmed debitera moms av sin kund vid köpet. De ska därefter leverera denna moms direkt till Skatteverket. Det innebär att importdeklarationen för normalförfarande (DNU/DNK) i TDS anpassas för deklarerationer där det finns en registrerad e-handelsplattform (IOSS). Det införs en ny dokumentkod, 3IOS, som ska anges i bilagda handlingar och ha e-handelsplattformens registreringsnummer som identitet. Registreringsnumret kommer att valideras mot Kommissionens databas för IOSS-registreringar. Om registreringsnumret inte finns eller inte är giltigt, kommer deklarerationen att avvisas. Info om vilka koder som ska anges är publicerat på tullverket.se och denna info har också skickats till post- och expressaktörerna.

Fråga: Kan man använda C07 även från tullager?

Svar: Nej, rätten till tullfrihet faller efter lagring på tullager och det blir alltså även tull på en lågvärdesförsändelse i dessa fall. Ett yrkande på tullfrihet får inte föregås av ett annat förfarande, det vill säga förfarandekoden måste vara 4000.

ICS 2 + utveckling av anmälan av varors ankomst för post

Den 15 mars driftsätts första fasen i nya importkontrollsystemet, ICS 2. Denna fas omfattar post- och expressförsändelser fraktade med flyg och innebär att summarisk införseldeklaration, SID ska lämnas före avgång i tredje land. Syftet är att skydda EU från farliga varor och att leva upp till de ökade säkerhetskraven. Från och med den 15 mars kommer Sverige att kunna ta emot SID från postoperatör samt från andra medlemsstater. I Sverige är postoperatören Postnord. Från och med september ska Postnord också lämna en digital anmälan om varornas ankomst för slutförande av posttransitering. För expressföretag gäller att de ska lämna summarisk införseldeklaration till den medlemsstat där de har sin huvudsakliga hub i EU.

Fortsatt utveckling av standardtulldeklaration import

Arbetet med standardtulldeklaration fortsätter. Vi räknar med att externa processkartor för standardtulldeklaration, deklaration ingiven i förväg och ändring publiceras nu under våren. Uppgiftslämningen (vilka uppgifter som ska lämnas och hur det hänger ihop) är snart fastställd. Arbetet med att ta fram deklarationshandledning startas upp nu när arbetet med uppgiftslämningen är klar. Arbetet med webblösningen (som ska ersätta TID för standardtulldeklaration) fortgår. Om det inte vore för corona-pandemin hade vi testat den på externa aktörer före sommaren men istället planerar vi för att göra externa tester efter sommaren. Projektet kommer att ha möte med den externa referensgruppen under våren samt möte med systemleverantörer före sommaren. Då vill projektet även ha återkoppling på informationen om processkartor, samt stämma av arbetet med deklarationshandledning mm.

Planen för utvecklingsarbetet på längre sikt

Förutom de projekt och uppdrag som nu pågår diskuteras även uppstart av arbetet med ett nytt exportsystem samt uppgradering av transiteringssystemet (NCTS fas 5). EU-kommissionen har tagit fram tekniska specifikationer som Tullverket och systemleverantörerna kommer att kunna använda när dessa system utvecklas respektive uppdateras. Förhoppningen är att vi under året kan påbörja projekten. Det kommer att bli en längre införandeperiod eftersom olika medlemsstater inför systemen vid olika tidpunkter. Vi återkommer med tidplan för införandet i Sverige när det gäller export och transit.

När det gäller anmälan om ankomst av varor och tillfällig lagring är inriktningen att använda det system som nu utvecklas i ett samarbetsprojekt som leds av Belgien. Flera medlemsstater kommer att använda denna lösning. Även här får vi återkomma med tidplan, men någon gång under andra halvåret 2022 kommer systemet vara klart för testning. Den inriktning vi har nu är att vi kommer att använda vårt nationella externa gränssnitt. I vilken ordning olika transportslag kommer att kopplas på får vi återkomma till.

Längre fram kommer sedan anmälan om ankomst av varor för olika transportslag.

Fråga: Hur kommer det sig att Tullverket samarbetar med Belgien när flödena skiljer sig åt?

Svar: Belgien ställde frågan om det fanns medlemsstater som ville samarbeta så att fler använder det system som Belgien utvecklar och då såg vi en möjlighet att på detta sätt reducera kostnaderna för utveckling. Dessutom blir det en större grad av harmonisering vilket är en fördel för näringslivet.

Nyheter från Bryssel

Ändringar på lagstiftningsområdet

Ändringarna i Genomförandeförordningen och Kompletteringsförordningen beslutades den 23 februari. De träder i kraft den 15 mars. Ändringar i Systemförordningen publicerades den 9 mars och de träder i kraft den 29 mars.

TXK: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R0234&from=SV>

TXG: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R0235&from=SV>

Systemförordningen: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2021.081.01.0037.01.SWE&toc=OJ%3AL%3A2021%3A081%3ATOC

4. Nytt garantisystem (Helena Landgren Ekorre)

Den 17 april börjar importsystemet realinteckna referensbeloppet. Om referensbeloppet inte räcker till stoppas deklarationen fram tills det finns tillräcklig säkerhet för sändningen. Kompletterande deklarationer hamnar också i rödkanal men stoppar inte godsflödet – däremot kan tillståndet till betalningsansånd och förenklad deklaration ifrågasättas.

Tullverket har informerat via webb, Tullnytt och ET:s externa referensgrupp. Vi har även kontaktat ca 100 företag på telefon, företag som vi ser har ett kritiskt referensbelopp. Hur gör man då om man vill höja sitt referensbelopp? Man kan ansöka om samlad garanti, använda sig av ett ombud, betala en tullräkning, betala vid en tullklareringsexpedition, man kan delförtulla eller transitera varorna.

E-tjänsten Garantier kommer att uppdateras så att man kan se sitt referensbelopp i realtid. Med den utvecklade e-tjänsten kan man själv se hur mycket av referensbeloppet som är in-tecknat och därigenom kanske betala en tullräkning tidigare och då frigöra utrymme i referensbeloppet till nästa importtillfälle.

Det är viktigt att ni ser över era referensbelopp och sprider budskapet till så många som möjligt. Räcker inte referensbeloppet hamnar deklarationen i rödkanal och godset stoppas.

Förändringen gäller standarddeklarationer. Kompletterande deklarationer hamnar också i röd kanal och det kan leda till att tillståndet till betalningsanstånd och förenklad deklaration ifrågasätts. Förändring påverkar både Tullverket och näringslivet i hög grad.

Fråga: Om man väljer att betala en tullräkning via nätet tar det väl minst en dag innan Tullverket får in pengarna?

Svar: Ja, det stämmer att det kan ta tid innan betalningen syns. Vi tar med detta i arbetet med att utveckla ett nytt uppbördssystem. Man kan lösa en individuell garanti vid gränsen istället.

Fråga: Om ombud inte vill ta på sig betalningsansvaret kan man betala med kort på klareringsexpeditionen även om varorna ligger på ett tullager någon annanstans?

Svar: Vi återkommer med svar.

Fråga: Om man är ombud för andra bolag i en koncern, hur vet vi om vi blivit kontaktade med anledning av ev. höja referensbeloppet? Gäller det även aktiv förädling?

Svar: Vi kan ta reda på om ni blivit kontaktade och återkommer. Förändringen kring garantier gäller bara övergång till friomsättning, aktiv förädling berörs inte.

5. Ursprungsbestämmelser i avtalet EU – Storbritannien (Malin Verneresson, Anna Arnefalk)

Handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Storbritannien. Från 1 januari 2021 får alla varor som har ursprung i den ena parten tullfrihet vid import till den andra parten (EU - UK och UK - EU). En förutsättning är att ursprunget kan styrkas med ett ursprungsintyg, ursprungsförsäkran, eller i vissa fall med importörens kunskap

I linje med EU:s moderna ursprungsprotokoll vad gäller yrkande på förmånsbehandling, ursprungsintyg och verifikation:

- En importör kan begära förmånsbehandling med stöd av en ursprungsförsäkran eller i vissa fall importörens kunskap.
- En ursprungsförsäkran kan gälla för längre tid (12 månader) för identiska produkter.
- En exportör i EU behöver vara registrerad exportör, Rex, för att upprätta ursprungsförsäkran (oavsett värde). För UK gäller brittiskt Eori-nummer.
- Ursprungsförsäkrans lydelse är enligt standard, ser i princip ut som i Japanavtalet. Inget ursprungskriterium behöver dock anges.

Det finns en möjlighet till undantag från leverantördeklarationer under 2021, i vissa fall, men man måste fortfarande veta att det är ursprungsvaror. Leverantördeklarationerna behöver då finnas hos exportören den 1 januari 2022.

Annat av intresse:

- Restitution duty drawback tillåtet (i alla fall de två första åren)
- Möjlighet att begära förmånsbehandling i efterhand upp till tre år efter importtillfället - men bara om importören inte redan ansökt om förmånsbehandling.
- Viktigt att inte använda importörens kunskap om importören inte har tillgång till styrkande handlingar.
- Viktigt då valet inte kan ändras att kolla upp vad som gäller innan ansökan om förmånsbehandling, om osäker!

En vara har sitt ursprung, enligt handelsavtalet där den är helt framställd eller där den har genomgått tillräcklig tillverkning. Du hittar bestämmelserna i Artikel ORIG.5: Helt framställda produkter, till exempel spannmål, järnmalm eller virke. Bilaga ORIG-2: produktspecifika ursprungsregler, tillräcklig tillverkning framgår för varje varuslag. Kontrollera vilken regel som gäller för att varan ska anses vara en ursprungsvara. Tillverkningen eller bearbetningen alltid vara mer än otillräcklig (d.v.s. mer än exempelvis en enkel förpackningsåtgärd, se artikel ORIG.7: Otillräcklig tillverkning).

Vad gäller kring kumulation?

- Bilateral full kumulation:
 - mer än otillräcklig tillverkning (enligt ORIG.7)
- Ingen kumulation med tredjeland
- Ingen Pem-kumulation möjlig (EU-UK TCA inte samma ursprungsregler som i Pem)
- Ingen förmån för retur (enligt EU-UK TCA), utan EU:s returtullfrihetsbestämmelser i vissa fall
- För att varorna ska bli tullfria enligt avtalet så ansöker importören om förmånsbehandling med stöd av en ursprungsförsäkran (per sändning eller för flera sändningar av identiska produkter) eller importörens kunskap.

Ursprungsförsäkran är ett ursprungsintyg i form av en särskild text som sätts på fakturan eller ett annat dokument där varorna beskrivs i tillräcklig detalj och där exportören från Storbritannien anger ett brittiskt Eori-nummer samt att varorna har ursprung i Storbritannien.

Importörens kunskap använder en importör *enbart* om den vet att de har tillräckligt med kunskap hur varan blev en ursprungsvara och kan styrka det med handlingar. Vilka handlingar de kan behöva beror på vilken ursprungsregel som tillämpats.

När importören väl har valt och ansökt om förmån med importörens kunskap vid importtillfället kan den inte ändra i efterhand och istället begära förmån med en ursprungsförsäkran. Importörens kunskap kan man använda när information och kunskap är öppen och tillgänglig, exempelvis koncerner, vid en nära och öppen relation mellan företag, vid "enkla regler" som enbart kräver enkel bevisning som importören har tillgång till (t.ex. produktionsprocess eller utgående från visst material).

För att ha möjlighet att använda importörens kunskap behöver importören ha så mycket information om varans tillverkningsprocess och ingående material så att de vet hur varan blev en ursprungsvara och kan styrka det. Vilka handlingar (vilken ursprungsbevisning) de kan behöva beror på vilken ursprungsregel som tillämpats (t.ex. värderegel, nummerväxling eller tillverkningsprocess). Om ursprungskriteriet baseras på en värderegel, slutprodukts värde och värdet av allt icke-ursprungsmaterial som använts vid tillverkningen av den produkten. Även till exempel fakturor som styrker värdet på materialet. Användningen av importörens kunskap förutsätter också att informationen och de styrkande handlingarna inte är konfidentiella och därför kan delas med importlandets tullmyndighet. Finns det konfidentiell information i de handlingar som behövs för att styrka ursprunget, som de därför inte kan få tillgång till, eller inte kan visa för tullmyndigheten i importlandet, så ska de inte använda importörens kunskap. De ska då istället be exportören att upprätta en ursprungsförsäkran. När man väl har valt och ansökt om förmånen kan man inte ändra sig i efterhand, och då begära förmån med en ursprungsförsäkran, exempelvis vid en ursprungskontroll. För att varorna ska bli tullfria enligt avtalet så ansöker importören om förmånsbehandling med stöd av en ursprungsförsäkran (dokumentkod U116) eller importörens kunskap (U117) vid importtillfället. Det går att ansöka i efterhand, men enbart om man inte ansökte vid importtillfället. Den typ av yrkan/ansökan som görs, baserat på ursprungsförsäkran eller importörens kunskap, innebär att exportören respektive importören sitter på olika ursprungsbevisning.

Tullmyndigheten ska agera olika vid kontroll av ursprung, samt vid nekande av förmån. Importören kan inte göra ett nytt val (inte i efterhand skaffa fram en ursprungsförsäkran, när de redan ansökt vid importtillfället med stöd av IK) men (och i enlighet med artikel 173 TX) om de har deklarerat fel kod (U117 istället för U116) trots att de hade en ursprungsförsäkran vid importtillfället som de avsåg att använda då kan man de begära ändring av sin tulldeklaration förutsatt att Tullverket ännu inte har inlett en kontroll av ursprunget. Det bör framgå att de hade ursprungsförsäkran vid importtillfället. Har vi inlett

en kontroll av ursprunget kan de inte längre rätta/ändra, då spelar det ingen roll om de hade en vid importtillfället.

Vad innebär importörens kunskap?

Det kan vara en smidig möjlighet när information finns tillgänglig. Ursprungskontrollen flyttas närmare importören. Samtidigt finns en potentiell risk att företag eller ombud använder importörens kunskap utan tillräcklig information om varan. Eftersom Storbritannien tidigare var medlem i EU kan det finnas en del oerfarna aktörer som inte har kunskap om EU:s frihandels- och ursprungsregler.

Vad gäller vid ändring av en tulldeklaration?

När en importör begär förmånsbehandling i efterhand får denne inte redan ansökt om förmånsbehandling vid importtillfället. Om fel kod valts och de hade en ursprungsförsäkran vid importtillfället bör ändring kunna medges när Tullverket inte inlett en kontroll av ursprunget.

Läs mer:

[Ursprungsfrågor och svar EU-UK TCA](#)

[Land-sidan Storbritannien](#)

[Nyheten ursprungsförsäkran eller importörens kunskap](#)

[Importörens kunskap](#)

[Ursprungsförsäkran för längre tid](#)

[Vägledningsdokument hos KOM](#)

Fråga: Om man inte ansökt om förmånsbehandling vid importtillfället, kan man begära ändring i efterhand och begära förmånsbehandling?

Svar: Ja, det kan man absolut göra. Det är endast om man redan har ansökt vid importtillfället som man inte kan ändra i efterhand och t ex yrka på ursprungsförsäkran istället för importörens kunskap.

Fråga: Vad gäller Jersey och Gibraltar? Om varor levereras till UK och förtullas och vidareändras varorna till Irland. Vad gäller då?

Svar: *Vi återkommer med svar.*

Fråga: Har man en överenskommelse om undantag när det gäller SID på fartyg från Storbritannien?

Svar: *Nej, det finns krav på summarisk införseldeklaration mellan UK och Storbritannien.*

6. Nytt från organisationerna

Volvo: Många sändningar till och från Storbritannien. Mycket kontakt med leverantörerna i Storbritannien kring förmånsbehandling och leveransvillkor.

IKEA: Haft en del problem med licenser på trä i handeln med Storbritannien.

Transportindustriförbundet: Brexit har tagit mycket tid, mycket tid vid årsskiftet gick åt för att förstå hur flödet i Göteborgs hamn skulle fungera. Förändringarna kring garantier tar också en del tid.

Ericsson: Träemballage – nyheten i senaste Tullnytt, där man funderar på hur man tekniskt ska lösa det.

Sydsvenska industri- och handelskammaren: Brexit – många frågor om vad som händer på den brittiska sidan. Brittiska företag är ofta mindre informerade än svenska företag.

SIET: Fullmakter från privatpersoner?

Svar: Det är ett möte på EU-nivå den 12 mars där frågan diskuteras. Vi får återkomma efter det. Som det ser ut kan man inte frångå kravet på fullmakt, däremot behöver fullmakt inte begäras in i varje enskilt fall.

Skeppsmäklarföreningen: Svårt när man inte kan träffa medlemmar och föra diskussioner.

Textilimportörerna: Problem med ATR från Turkiet med anledning av coronapandemin. Man har använt elektroniska stämplor och på grund av ett systemfel gick det inte att ansöka vid importtillfället. Det går nu inte att göra en ändring av tulldeklarationen eftersom det elektroniska intyget inte godtas av Tullverket och Turkiet inte vill utfärda vanliga originalcertifikat med underskrift. Känner ni till detta?

Svar: Det stämmer att många länder använder kopior eller elektroniska certifikat nu under pandemin. Kommissionen har frågat vilka medlemsstater som godkänner dessa. Tullverket har fattat ett beslut om att godta dessa certifikat vid importtillfället men inte vid ändring av tulldeklarationer. Vi tar med oss frågan.

7. Övrigt

Ingenting togs upp.

8. Nästa möte

Nästa möte äger rum via Skype, den 18 maj kl. 13.00-15.00, via Skype.

9. Avslutning

Carina tackade för aktivt deltagande i mötet.