



## MINNESANTECKNINGAR EXTERN REFERENSGRUPP ELEKTRONISK TULL

**Tid:** 13.00-16.00

**Plats:** Tullverkets huvudkontor, Alströmergatan 39, Stockholm

**Närvarande:** Per-Anders Lorentzon, Sydsvenska handelskammaren  
Fredrik Edholm, Stockholms handelskammare  
Charlotta Sandahl, Transportindustriförbundet  
Marcus Oliveira, Sveriges Integrerade Express  
Transportörer, SIET

Tullverket  
Sofia Ekelöf, biträdande chef Effektiv handel  
Åsa Wilcox, chef Effektiv handel  
Katarina Brodin, kommunikationsstrateg  
Kenneth Persson, sakkunnig Effektiv handel

**Icke närvarande:** Joachim Glassell, Svensk handel  
Mårten Zetterberg, Sveriges skeppsmäklareförening

### 1 Välkommen

Åsa Wilcox hälsade välkommen till mötet för extern referensgrupp för Elektronisk tull.

Åsa Wilcox påpekade återigen vikten av att alla representanter deltar och att representanterna sprider informationen vidare i sina medlemsorganisationer.

### 2 Föregående mötes protokoll

Minnesanteckningarna från föregående möte godkändes.

### 3 Nytt från Tullverket och programmet Elektronisk tull

#### Status för pågående projekt

Projekt Selektion i varuflödet – ett projekt som har i uppdrag att ta fram ett system och skapa rutiner för selektion. Projektet har störst påverkan internt i Tullverket.

Projekt Ankomst och presentation, sjö och basplatta klarering – projektet har gått in i genomförandefas. Steg 1 är inriktat på att leverera för det Singel Window inom sjöfarten som ska vara färdigt 1 juni i år. Sjöfartsverket är ansvarig myndighet.

Projekt Taktisk partner – ett internt projekt som har i uppdrag att upphandla en IT-partner samt att förbereda verksamheten för att ta emot den upphandlade partnern.

Projekt Nytt Taric – har i uppgift att byta ut nuvarande Taric mot en standardprodukt som vi avropat och nu installerat. Det gamla Taric ska avvecklas. Den nya standardprodukten ger möjlighet till fler tjänster. Projektet kommer att träffa näringslivet för att diskutera förändringar i den nya Taric-lösningen. Det nya systemet kommer att vara öppet för att testas från och med april och efter sommaren kommer de större förändringarna att genomföras. I februari 2016 släcks gamla Taric ner. Tullverket upphör med den tryckta tulltaxan i och med ändringstrycket i juli 2015.

Projekt Tullordning – omhändertar förändringarna i tullordningen. Varje projekt är ansvarig för sina nya föreskrifter som förändringen varje projekt kräver. Projektet kommer att ta hand om de förändringar som inte ingår i något projekt och kommer även att ta fram en struktur för hur föreskrifterna ska se ut.

Projekt Kontroll och återrapportering – har i uppgift att ta fram ett system som omhändertar beställningen av kontroller från klareringen när vi har information i klareringssteget som utmynnar i en fysisk kontroll.

Projekt Ankomst och presentation, flyg och tillfällig förvaring – elektronisk anmälan av transportmedel samt presentation, men nu för ett annat transportslag (dvs flyg). Tanken är att projektet ska kunna återvända mycket av det arbetet som gjorts i Projekt Ankomst och presentation, sjö. För tillfällig förvaring kommer troligen en hel del kunna återvinnas från projekt Tullager. Projektet startar i april 2015.

Projekt Tillstånd och beslut – har i uppdrag att förbereda Tullverket för att använda EU's gemensamma tillståndssystem. Att Tullverket ska möta de krav som finns, men även hanteringen kring de nationella tillstånden.

Hantering av de nationella- och de EU-gemensamma tillstånden ska se likadan ut. Projektet startar i april 2015.

Projekt Uppföljning och statistik – har i uppdrag att tillgängliggöra och hantera den information som Tullverket är ålagda att lämna till EU. Projektet startar i april 2015.

Är just nu totalt 37 projekt i genomförandeplanen.

#### **Urval av pågående arbeten**

- Generellt: Tidsplaner håller, vissa revideringar beslut om ny fas för projekt men ingen programpåverkan
- Framtida tullhantering – scenarier bland annat
- Identifierat behov av fördjupat arbete rörande kontroller
- Tillstånd, hantering av nationella resp. gemensamma tillstånd
- Övergångsbestämmelser
- Spårbarhet genom pentalogins och trilogins alla steg - hur?
- Förändringar gällande aktiv förädling – hur effektiviserar vi hanteringen?

## **4 Reviderade strategiska principer för programmet Elektronisk tull**

Punkten tas på nästa möte.

## **5 Pågående lagstiftningsfrågor**

Kenneth Persson, sakkunnig Effektiv handel, berättade om status gällande arbetet med lagstiftningsfrågor kopplade till UCC.

#### **Status UCC**

Ett intensivt arbete med tillämpningsföreskrifter och övergångsbestämmelser pågår just nu inom EU. Version 4 av tillämpningsföreskrifterna publicerades den 4 mars och finns att läsa på tullverket.se. Det är den del ändringar gjorda och det är i dagsläget oklart om det kommer att finnas möjlighet att lämna ytterligare synpunkter. Beslut om Genomförandeakterna (GA) sker genom en formell omröstning troligen under våren 2015. De Delegerade akterna (DA) kommer att gå till rådet och parlamentet för formellt beslut första halvåret 2015.

### **MASP (Multi Annual Strategic Plan)**

- Uppdateras årligen
- Version 2014
  - Synpunktshantering avslutad – inga stora förändringar i substans däremot i struktur
  - Godkänd av Customs Policy Group (GD-nivå) den 16 december 2014
  - Under 2015 påbörjas arbetet med version 2015
- Utgör underlag för det s.k. "arbetsprogrammet"

### **Arbetsprogrammet**

- Artikel 280 i UCC
- Omröstning skedde den 21 mars 2014
- Blir legalt bindande för MS
- Årlig uppdatering
- Inga stora förändringar i MASP – därför nästa uppdatering i slutet av 2015
- Reglerar i vilka fall IT system inte behöver finnas på plats den 1 maj 2016 samt när de ska vara på plats
- Första projekten börjar tillämpas 2017 – exempelvis tillstånd och beslut Q 4 2017

### **Övergångsbestämmelser**

#### **Title IX**

- Administrativa övergångsregler för de gemensamma tillstånden (23 stycken) - regleras i avdelning IX till UCC DA/GA – omfattar något mer än bara administrativa övergångsregler
- Tillstånd med obegränsad giltighetstid ska kunna användas under en övergångsperiod tills de är omprövade dock som längst fram till 1 maj 2019
- Möjlighet att söka om nya tillstånd enligt UCC före den 1 maj 2016 – vi kan i Sverige inte fatta beslut före den 1 maj 2016
- Dagens blanketter ska användas men enligt nya de nya reglerna – användning av korrelationstabeller
- Vad innebär det när man säger att de ny bestämmelserna ska tillämpas från den 1 maj 2016?
- Beslut om Title IX i samband med UCC DA/GA våren 2015

TDA

- En särskild delegerad akt kommer att utformas med övergångsbestämmelser för "IT-transition" (TDA)
- Reglerar vad som kommer att gälla från 1 maj 2016 fram till dess att IT-system finns på plats och de nya bestämmelserna träder ikraft
- Kommer att fasas ut när övergångstiden är slut inom respektive område
- Principer antogs av CPG den 16 december – författningsförslag under första halvåret 2015 – formellt beslut i slutet av 2015/början av 2016
- Nästa möte kring TDA äger rum den 25 mars
- Ny arbetsgrupp uppstartad för att analysera påverkan på de nationella IT-systemen med anledning av UCC. Nästa möte i arbetsgruppen äger rum den 18-19 mars

### **Särskilda undantag**

- Vissa möjligheter finns också för KOM att medge undantag för MS som inte kan uppfylla kraven
- Stödet för detta finns i UCC artikel 6 punkten 4 "Genom undantag från punkt 1 får kommissionen i undantagsfall anta beslut om att tillåta en eller flera medlemsstater att använda andra metoder för utbyte och lagring av uppgifter än elektronisk databehandlingsteknik."
- Kommer att regleras i en genomförandeakt/kanske en per MS – inget som diskuteras för tillfället

### **Sammanfattning**

Detta är många olika delar som tillsammans påverkar arbetet med den nya lagstiftningen, både på unionsnivå och nationellt:

- UCC – 288 artiklar
- UCC DA/GA cirka 800 artiklar och cirka 100 bilagor = 1281 sidor
- MASP
- Arbetsprogram föredömligt kort
- Title IX – ingår i UCC DA/GA
- Övergångsbestämmelser kanske nästan lika mycket som UCC DA/GA (TDA)
- Guidelines på EU-nivå
- Tulllag/tullförordning/tullordning
- Nationella övergångsbestämmelser  
+ BPM

### **Status UCC DA/GA – vad vi nu faktiskt vet**

#### **Viktiga områden**

### Säkerhet och skydd

- Det blir krav på HS-nummer i SID
- Säljare och köpare?
- Möjlighet till "multiple filing" införs
- Två – stegsförfarande
- Undantag från post tas bort
- SUD oförändrat uppgiftslämnande jämfört med idag
- Gemensam databas obligatorisk för alla MS
- En central riskmotor (frivillig)
- Ett centralt externt gränssnitt (frivillig)

Ej tidsatt när det träder i kraft. Arbetsgrupp under 2015 ska ta fram Business Case och visionsdokument som ska vara klart i slutet av 2015.

### Ankomst och presentation och varor i tillfällig förvaring

- Viss nationell frihet
- Stor omställning från pappershantering till elektronisk hantering
- "Gods manifest" introduceras igen och kan användas som bevis om varor tullstatus?
- "Authorised issuer" behöver ej registrera "godsmanifest" i PoUs däremot T2L
- Här pågår fortfarande diskussioner

### Förenklad deklaration import

- MS kan medge undantag för HS-nummer
- Inga större förändringar vad gäller kriterierna
- 10 dagars inlämningsfrist för den kompletterande deklarationen

### Registrering i deklarantens bokföring

- Kommer att finnas kvar
- Vissa förändringar kommer att ske vilka vi får återkomma till

### Export

- Registrering i deklarantens bokföring kan enbart används för direkt export till Norge
- Förenklad deklaration kanske ett tänkbart alternativ – i så fall nya tillstånd?
- Genomgående frakthandling (STC) oförändrat mot idag

- Tänkbart scenario - standarddeklaration + "godkänd plats" ersätter godkänd exportör?

#### Export utförseltullkontor

- Hantering vid utförseltullkontor från papper till elektronisk hantering
- Split consignment
- Export följt av transit – krav på hopkoppling export bekräftas först när transiteringen avslutas - fortfarande vissa diskussioner
- Förhållandet svensk export/norsk import hur ser kraven ut?

#### Centraliserad klarering

- Träder i kraft 2019-2020
- Fortfarande inte helt tydligt

#### Self Assessment

- Ytterst tveksamt om det erbjuder några förenklingar. Viss diskussion pågår.

#### Tullvärde

- Möjlighet att använda tidigare försäljning upphör – vissa övergångsregler till den 31 december 2017

#### Nytt system för hantering av tillstånd

- Centralt system för handläggning av EU gemensamma tillstånd (frivilligt)
- En gemensam extern portal för EU gemensamma tillstånd (troligen obligatoriskt)
- Nationella tillstånd hanteras separat via nationell portal
- Träder ikraft Q 4 2017

#### **Vad händer 1 maj 2016?**

- Vissa tillstånd upphör exempelvis aktiv förädling restitutionssystemet – andra måste förändras
- Ett elektroniskt system för tullager implementeras
- Kan bli tal om vissa förändringar i uppgiftslämnandet
- Övergångsregler kommer att behövas på EU-nivå och nationellt
- Dessutom – Ankomst och presentation sjö – 1 juni 2015

## 6 Projekt Tullager

Sandra Jonsson, verksamhetsutvecklare, berättade om projekt Tullager. Hela tullagerhanteringen inom EU ska harmoniseras och gemensamma kravspecifikationer har tagits fram. Sverige är bundet av lagstiftningen att anpassa sina procedurer och göra hela hanteringen elektronisk. Utan förändringar kommer den svenska hanteringen att strida mot EU-lagstiftningen.

Projektet har i uppgift att ta förändra hanteringen av uppgifter som rör tullager från manuell och pappersbaserad till att bli i elektronisk form. I uppdraget ingår även att ta fram nya procedurer gällande tullagerhanteringen.

### Omfattning

- Förändringen som detta projekt levererar påverkar dagens interna organisation men även samtliga operatörer som använder tullagerförfarandet.
- Projektet ska identifiera de förändringar som måste ske i den nationella lagstiftningen.
- Projektet ska publicera tekniska specifikationer som berör näringslivet inom given tidsram.
- Projektet ska definiera uppgiftslämnandet och vilka svarsmeddelanden eller beslut som ska skickas till uppgiftslämnaren
- Projektet har fått ett inriktningsbeslut på att man ska basera informationsutbyte på WCO datamodell och XML.
- Projektet kommer att utveckla elektronisk kommunikation både system till system och människa till system

Den 1 maj 2016 i samband med att den nya lagstiftningen träder i kraft kommer det nya systemet för Tullagerhantering att driftsättas.

### Samverkan

Samverkan med näringslivet sker genom en extern referensgrupp som har arbetsmöten varje/varannan månad. Dagordning samt minnesanteckningar publiceras på tullverket.se under Dialogforum. Där hittar man även information om vilka som representerar näringslivet i gruppen. På tullverket.se finns även en informationssida om projektet som uppdateras efterhand.

### Status



Detta arbetar projektet med just nu.

- Förslag på hur normalförfarandet ska se ut
- Analyserar lättnader i uppgiftslämnandet
- Analyserar vilka förenklingar som kommer att finnas
- Utreder vissa frågor
  - Direkt upplägg på tullager från gränsort
  - Ombudens roll inom tullagerförfarandet
  - Virtuella tullager i framtiden (Tullager E)
  - Förenklingar inom tullagerförfarandet
  - Kontrollmöjligheter i framtiden

## 7 Projekt Tullager

Sandra Jonsson, verksamhetsutvecklare, berättade om projekt Tullager. Hela tullagerhanteringen inom EU ska harmoniseras och gemensamma kravspecifikationer har tagits fram. Sverige är bundet av lagstiftningen att anpassa sina procedurer och göra hela hanteringen elektronisk. Utan förändringar kommer den svenska hanteringen att strida mot EU-lagstiftningen.

Projektet har i uppgift att ta förändra hanteringen av uppgifter som rör tullager från manuell och pappersbaserad till att bli i elektronisk form. I uppdraget ingår även att ta fram nya procedurer gällande tullagerhanteringen.

### Omfattning

- Förändringen som detta projekt levererar påverkar dagens interna organisation men även samtliga operatörer som använder tullagerförfarandet.
- Projektet ska identifiera de förändringar som måste ske i den nationella lagstiftningen.
- Projektet ska publicera tekniska specifikationer som berör näringslivet inom given tidsram.
- Projektet ska definiera uppgiftslämnandet och vilka svarsmeddelanden eller beslut som ska skickas till uppgiftslämnaren
- Projektet har fått ett inriktningsbeslut på att man ska basera informationsutbyte på WCO datamodell och XML.
- Projektet kommer att utveckla elektronisk kommunikation både system till system och människa till system

Den 1 maj 2016 i samband med att den nya lagstiftningen träder i kraft kommer det nya systemet för Tullagerhantering att drifasättas.

### **Samverkan**

Samverkan med näringslivet sker genom en extern referensgrupp som har arbetsmöten varje/varannan månad. Dagordning samt minnesanteckningar publiceras på tullverket.se under Dialogforum. Där hittar man även information om vilka som representerar näringslivet i gruppen. På tullverket.se finns även en informationssida om projektet som uppdateras efterhand.

### **Status**

Detta arbetar projektet med just nu.

- Förslag på hur normalförfarandet ska se ut
- Analyserar lättnader i uppgiftslämnandet
- Analyserar vilka förenklingar som kommer att finnas
- Utreder vissa frågor
  - Direkt upplägg på tullager från gränsort
  - Ombudens roll inom tullagerförfarandet
  - Virtuella tullager i framtiden (Tullager E)
  - Förenklingar inom tullagerförfarandet
  - Kontrollmöjligheter i framtiden

## **8 Utvärdering av extern referensgrupp för programmet Elektronisk tull**

I och med att Tullverket inrättade en ny form av samråd med näringslivet togs en handledning fram som beskriver hur dessa forum ska hanteras. Samtliga forum ska ha tydliga syften och mål. En utvärdering ska genomföras av de dialogforum som håller på mer än ett år. Detta är den första gruppen som varat så länge, och därför även först med att genomföra en utvärdering.

När detta dialogforum startade tog vi fram ett syfte och mål, nu behöver vi utvärdera om forumet lever upp till dessa.

Så här beskrevs syftet och målet för ett år sedan:

- Referensgruppens roll är rådgivande och deltagarna ska bistå med synpunkter på programmets arbete i syfte att förbättra möjligheterna för Tullverket och näringslivet att nå målen med förändringsarbetet.

- Ett viktigt syfte är informationsspridning och att deltagarna tar med sig synpunkter och åsikter från sina organisationers medlemmar till gruppen.
- Målet är att referensgruppen ska bidra till ett gott slutresultat där näringslivet känner att de har varit delaktiga i processen.

Gruppen diskuterade i vilken mån forumet lever upp till syfte och mål. Det konstaterades att det är lärorikt att delta på mötena och att det är bra att få en uppdatering kring hur arbetet går med de olika projekten som ingår i programmet. Vissa av deltagarnas medlemmar är väldigt intresserade, andra inte. Många tycker nog att det i dagsläget är svårt att relatera till förändringarna då det fortfarande är mycket som är oklart. Men det finns förhoppningar om att engagemanget hos respektive medlemmar kommer att öka och därmed även frågorna.

Att Tullverket öppnat upp för en ökad dialog har ett stort värde. Det är annars svårt att komma med bra idéer, kritik, etc. när man inte vet vad som händer.

Tullverket ser att vi gjort en positiv förflyttning där vi gått från visst ifrågasättande kring om förändringen behöver göras från näringslivet till att det idag finns en större acceptans kring att detta är något som Tullverket måste genomföra med anledning av de nya kraven gällande lagstiftning och IT-system.

Gruppen diskuterade om det kan finnas behov av att öka antalet medlemmar. Detta bland annat så att gruppen inte blir så sårbar, har mer än en deltagare förhinder blir vi väldigt få på mötet. Tullverket tar med sig den frågan och tittar vidare på vilka som eventuellt skulle kunna ingå i forumet.

Frekvensen på möten anser gruppen är bra. Utgångspunkten är att ett möte per kvartal och därmed fyra möten per år.

### **Förslag inför fortsatt arbete**

- Om en konkret fråga ska diskuteras är det önskvärt att Tullverket tar fram bakgrundsmaterial med frågor att få inför möte. Då kan representanterna stämma av dessa med sina medlemmar och sedan återkoppla deras synpunkter. Det är då viktigt att tänka på att alla inte är lika insatta så att materialet är skrivet på rätt kunskapsnivå

- Att vi lägger till en stående punkt på dagordningen om vad som tagits upp under dagen som deltagarna vill sprida vidare till sina medlemmar. Tullverket kan då i möjligaste mån bistå med att skriva en kort text om detta som medlemmarna kan använda i till exempel sina nyhetsbrev.

## **9 Nytt från organisationerna**

### **Sydsvenska industri- och handelskammaren**

Inget nytt att rapportera med anledning av Elektronisk tull. Dialogmöte med Tullverkets generaltulldirektör kommer att genomföras den 5 juni .

### **Stockholms handelskammare**

Inget nytt att rapportera med anledning av Elektronisk tull. Dialogmöte med Tullverkets generaltulldirektör kommer att genomföras den 4 juni.

### **SIET**

Kerstin Persson har slutat på TNT. Åsa Lindevall, UPS, kommer att ersätta Kerstin i gruppen.

### **STIF**

Charlotta Sandahl, Agility, kommer fortsättningsvis att representera Transportindustriförbundet och ersätter därmed Tommy Pilarp.

## **10 Nästa möte**

Förslag på datum för nästa möte är den 20 maj kl. 9-12.

## **11 Avslutning**

Åsa Wilcox tackade för mötesdeltagarnas för visat intresse och förklarade mötet avslutat.