

Minnesanteckningar extern referensgrupp programmet Elektronisk tull

Tid och plats: 29 oktober 2021 kl. 13.00-15.00 via Skype

Närvarande: Jens Graversen (IKEA), Jenny Lundberg (Stockholms handelskammare), Helen Gustavsson (Volvo Logistics), Martin Ulvegärde (Ericsson), Petra Wilson (SIET), Claes Örenius (Stora Enso), Linus Magnusson (Transportindustriförbundet), Alberto Allende (Textilimportörerna), Carina Asplund (Tullverket), Anna-Lena Heinänen (Tullverket), Stefan Ingelgård (Tullverket), Kenneth Persson (Tullverket), Karl Flöhr (Tullverket), Mikael Wikström (Tullverket), Katarina Nordberg (Tullverket), Sofia Engel (Tullverket), Åsa Holmkvist (Tullverket), Tina Thomas (Tullverket), Cecilia Olsson (Tullverket)

För kännedom: Per Anders Lorentzon (Sydsvenska industri- och handelskammaren), Fredrik Kämpfe (Svenska Flygbranschen),

1. Välkommen (Carina Asplund)

Carina hälsade välkommen till mötet och presenterade dagordningen.

2. Föregående mötesprotokoll

Inga utestående från förra mötet

3. Nytt från Tullverket och programmet Elektronisk tull (Carina Asplund, Stefan Ingelgård, Kenneth Persson, Karl Flöhr)

Status i programmet Elektronisk tull

Programmet har två nya ansvariga för det externa införandet av de olika it-system som programmet utvecklar, Linus Fredriksson och Jeanette Åkerman.

Vi har startat upp alla leveransområden vilket känns mycket bra. Vi kommer att ha en hög utvecklingstakt men det är viktigt att vi har kommit igång med alla delar.

Pågående utvecklingsarbeten som respektive projektledare berättar mer om senare under mötet är:

- Omställning av importprocessen, standardtulldeklaration införs i mars 2022, särskilda förfaranden senast 31 december 2022
- Omställning av exportprocessen
- Anmälan av varors ankomst, deklaration för tillfällig lagring
- Omställning transit
- ICS 2 (flygfrakt)

Programmet har tagit fram en genomförandeplan, en nationell plan över när i tid som olika leveransområden utvecklas och när ekonomiska aktörer ska ha gått över till olika it-system. Under 2022 och 2023 kommer flera stora införanden att äga rum. Genomförandeplanen kommer att publiceras på tullverket.se inom kort, under rubriken Framtida tullhantering.

Analysuppdrag

Kenneth berättade om det uppdrag som inom kort ska startats upp kring Centraliserad klarering. Kvartal 4 2023 sker produktionssättning av Centraliserad klarering fas 1, det vill säga för standardtulldeklaration och förenklad deklaration. Fas 2, Registrering i deklarantens bokföring, kommer först 2025. Vi återkommer till referensgruppen vid ett senare möte för att diskutera detta.

Ett uppdrag startar också inom kort kring förenklad deklaration. En del synpunkter har referensgruppen redan lämnat, synpunkter som vi tar med oss i detta analysuppdrag. Vid nästa möte återkommer vi även till förenklad deklaration. Vid förra mötet berättade vi att företag som idag har tillstånd till förenklad deklaration och Eidr fortsätter precis som idag fram till att de nya systemen är på plats.

Enkätresultat

Efter förra externa referensgruppsmötet skickades en uppföljande enkät ut, dels kring förenklad deklaration, dels kring den generella införandeprocessen. Även systemleverantörerna fick möjlighet att efter systemleverantörsmötet i september inkomma med synpunkter på tekniska specifikationer för standardtulldeklaration import samt tankar kring den generella processen för införandet beträffande tidplan för när olika typer av dokumentation publiceras. En sammanställning av resultatet ser ut så här:

Finns det uppgifter enligt fotnot 2 som det finns uppenbara problem att lämna in en förenklad deklaration? Ja, det finns flera sådana uppgifter, exempelvis förmåner och förmånsursprungsland.

Hur troligt är det att ni kommer använda förenklad deklaration i och med de utökade kraven? Här svarade hälften av respondenterna att det är mycket troligt att man kommer att använda förenklad deklaration, 40 % att det inte är troligt och 10 % hade ännu inte bestämt sig.

Vilka förutsättningar behöver Tullverket ge för att ni ska klara 12 mån, 6 mån och 3 mån vid införandet?

Kommentarer: Vår nuvarande process genomsyrar hela vår verksamhet och införandet kommer innebära uppenbara problem för vår organisation oavsett de olika tidsintervallen

Sex månader är och förblir en kort tid för att budgetera för, beställa och få programvaror levererade. Ställer stora krav på Tullverkets tydlighet mot systemleverantörerna och att dessa är "med på banan"

Svårigheten är att frigöra it-resurser. Tekniska specar 6 månader innan start är för tight för att hinna säkerställa it-resurser för att hinna ställa om/utveckla systemen.

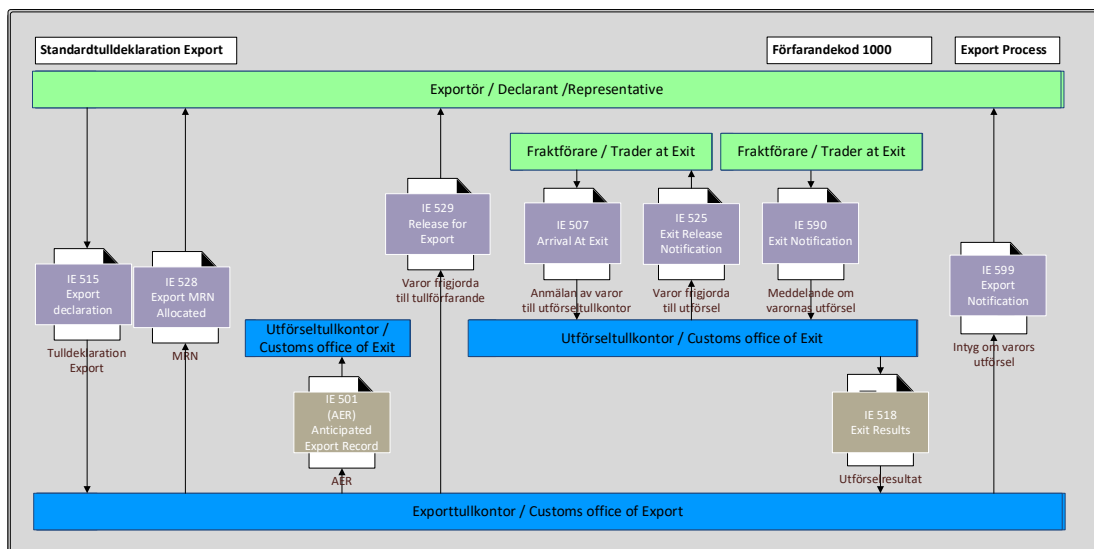
Att tidsplanerna håller och att det inte kommer ändringar alltför sent.

Den information som skickas ut enligt processtegen räcker som vi ser det.

4. Status leveransområden

Export

Förutom exportprocessen ingår summarisk utförseldeklaration och anmälan om återexport. Vi kommer att behöva ha en fortsatt dialog med näringslivet kring dessa processer. Processbeskrivning av de olika stegen i utförselprocessen, trilogin, ser ut så här:



En standardtulldeklaration IE515 lämnas och ett svarsmeddelande med tilldelat MRN samt ett meddelande om att varan frigjorts för export skickas till den som skickat meddelande IE515.

Vid ankomst till exempelvis hamn- eller flygterminal skickas meddelandet IE507 "anmälan av varor till utförseltullkontoret". Tullverket skickar ett meddelande om att varorna är frigjorda till utförsel. I och med detta meddelande kan varorna lastas ombord på flygplan eller fartyg. Tullverket kan också välja att göra kontroll på varorna innan meddelande om frigörande skickas.

När utförsel har skett ska fraktförare (den person som för ut varorna eller som tar på sig ansvaret för varornas transport ut ur unionens tullområde) lämna IE590 "meddelande om varornas utförsel". Tullverket svarar med meddelande om "intyg av varors utförsel" till den som skickat in IE 515 exportdeklarationen.

Fråga: Ska ombuden lämna anmälan vid utförseltullkontoret eller vem ska göra det när det gäller expressfrakt?

Svar: Artikel 267.2 i tullkodex reglerar vem som ska lämna meddelandet IE507 "anmälan av varor till utförseltullkontoret". Ansvarig för att lämna meddelandet är den person som för ut varorna eller den som tar på sig ansvaret att transportera varorna innan de förs ut ur unionens tullområde. Vi ska analysera ansvariga uppgiftslämnare framöver, vi har precis startat arbetet och har inte hunnit så långt.

Fråga: Kan alla meddelanden skickas av ombud?

Svar: Ja alla meddelanden kan skickas av ombud.

Fråga: Kommer det att finnas kvitteringsmeddelanden när man skickat in ett meddelande?

Svar: Det kommer en kvittens på att meddelandet är tekniskt mottaget vilket innebär att meddelandet i sin helhet är överfört, läsbart och validerat strukturmässigt samt att uppgiftslämnaren har produktionsmedgivande konfigurerat hos Tullverket och även att elektroniska signaturen stämmer med den som uppgiftslämnaren utger sig för att vara. Det är den kvittensen som kommer från Tullverkets mottagningsfunktion.

ICS2 (flygfrakt)

Varor som förs in till EU-gemenskapen måste anmälas i förväg och inom angivna tidsfrister genom inlämning av en summarisk införseldeklaration. Riskanalys ska ske utifrån ett säkerhets- och skyddsperspektiv. Syftet är att skydda EU från farliga varor och att leva upp till de ökade säkerhetskraven i världshandeln. Kraven infördes i EU-lagstiftningen redan 2005 och implementerades med nuvarande importkontrollsystemet (ICS). Ny tullagstiftning och identifierade förbättringsbehov har lett till utvecklingen av nytt importkontrollsystem: ICS2.

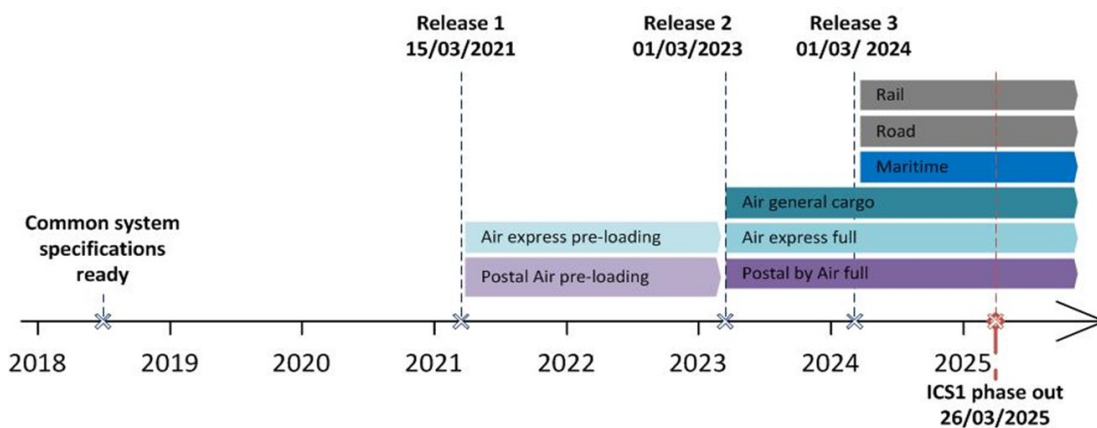
Tullverket ska riskvärdera inkomna deklarationer dygnet runt avseende Air Cargo Security – före lastning i avgångslandet. Tullmyndigheterna kan vid behov begära mer information, begära fysisk undersökning (screening) av försändelsen eller som sista åtgärd utfärda "Do Not Load" (försändelsen får inte lastas på flyget).

Säkerhet och skydd - innan ankomst till unionen - syftar till att stoppa försändelser för kontroll vid ankomst, både säkerhetsrelaterade risker (vapen, sprängämnen m.m.) och andra hot mot folkhälsa och miljö (förfalskade läkemedel, hälsovådliga produkter m.m.). Tullverket ska också kommunicera riskresultat och resultat efter kontroller till det EU-gemensamma systemet.

Inga flöden undantas längre från deklarationskravet. Detta innebär att det krävs summariska införseldeklarationer även för postförsändelser. Uppgifter ska riskvärderas i två steg:

- Före lastning, för att förhindra att farliga/explosiva varor förs ombord på transportmedlet (Air Cargo Security)
- Före ankomst, för att förhindra införsel av varor till unionen som kan innebära hot avseende säkerhet och skydd.

Alla summariska införseldeklarationer hanteras i ett EU-gemensamt system (Common Repository), som i sin tur kommunicerar med de medlemsstater som berörs för varje enskild deklaration. Medlemsstater kan ha rollen som *ansvarig medlemsstat* eller *involverad medlemsstat*. Alla involverade medlemsstater ska kunna bidra till riskbedömningen. ICS 2 ska införas i flera steg fram till 2025:



För varje försändelse måste följande uppgifter lämnas före lastning: avsändarens namn, avsändarens adress, mottagarens namn, mottagarens adress, varubeskrivning, bruttovikt, antal kolti, transportdokumentnummer.

Fråga: Vilka aktörer kan lämna uppgifter? Måste uppgiftslämnaren vara etablerad i EU?

Svar: Du behöver inte vara etablerad i unionen för att lämna en summarisk införseldeklaration. Vem som helst kan vara uppgiftslämnare.

Import

Tekniska specifikationer och deklarationshandledning publicerades den 15 september. Företagstestmiljön öppnas den 1 december 2021, slutprov för systemleverantörer och

företag finns då tillgängliga på tullverket.se. Införandedatum för standardtulldeklaration för fri omsättning är mellan 15 mars 2022 till och med 31 december 2022.

Deklarationer som innehåller licenser med avräkning kan lämnas i det nya systemet senast juni 2022. I juni 2022 kan man också se avräkning av sin garanti i e-tjänsten Garantier. Särskilda förfaranden produktionssätts senast 31 december 2022. Senast den 1 juli 2023 ska deklarerationer för särskilda förfaranden lämnas i det nya systemet för standardtulldeklaration import. När det gäller skattebefriad import (H5) utreder vi möjligheten till ett gemensamt införande med särskilda förfaranden. Deklarationen för lågvärdeförsändelser (H7) beräknar vi kunna produktionssätta under våren 2023.

Håll er uppdaterade under Framtida tullhantering/ Import, inom kort finns en FAQ-sida på plats. Har ni frågor om det nya importsystemet för standardtulldeklaration, mejla projekt.import@tullverket.se

Diskussion: Hur resonerar ni på era respektive företag eller inom era branscher och organisationer? Har ni tagit fram en plan för er övergång till det nya importsystemet? Har ni varit i kontakt med era systemleverantörer?

- Ja, vi har mycket samarbete med vår systemleverantör samt vår it- och utvecklingsavdelning. Kommer att gå över sent till det nya importsystemet eftersom vi har många automatiserade processer.
- Vi bygger system själva och vill gå live så tidigt som möjligt.
- Vi har börjat titta på om vi kan gå över till standardtulldeklaration istället för att använda förenklad deklaration. Vi måste i så fall äga vårt inflöde på ett annat sätt än vad vi gör idag.
- Vi kommer att uppgradera vårt system. Vi kör mycket standard redan idag och vi kommer att kunna anpassa oss efter kraven. Kan vara svårt i organisationen – man måste övertyga om att det är lagkrav. Det är svårt i nuläget att säga hur mycket man tjänar på nytt system.
- Vi har kontakt med vår systemleverantör och ser svårigheter med att vi behöver arbeta i två olika system.
- Vi har tagit fram en plan och har varit i kontakt med systemleverantören. Vi har idag förenklad deklaration och använder endast standardtulldeklaration för särskilda förfaranden.

Fråga: Kan man ha flera fakturor och valutakoder i en och samma deklaration? Kan man ha flera leverantörer med samma valutakod?

Svar: *Inte i standardtulldeklaration, men möjligheten kommer att finnas i den kompletterande deklarationen. Valutakod är inte repeterbar i den nya strukturen.*

Fråga: Går det att ha flera säljare och flera fakturanummer i en och samma deklaration?

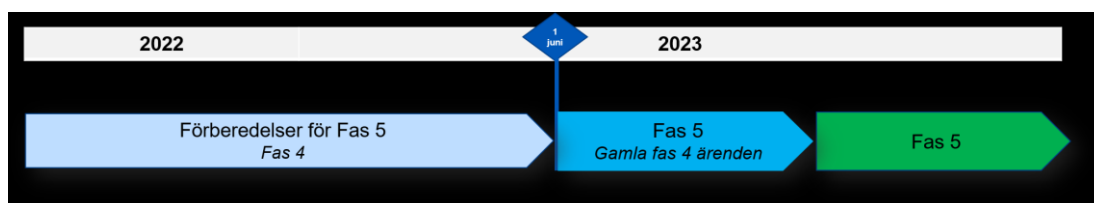
Svar: *Ja. Säljare och fakturanummer anges på varupostnivå till skillnad från valutslag som anges på huvudnivå.*

Fråga: Kommer Tullverket inte heller att se aktuellt garantibelopp? Kan deklarationer ändå stoppas om inte tillräckligt belopp finns.

Svar: Vår förhoppning är att vi kan det. Alternativet är uppföljning i efterhand. Företagen är skyldiga att ha tillräckligt stor garanti för att täcka sitt flöde.

Transit, NCTS fas 5

Projektet har precis startat upp och befinner sig i analysfasen. Vi planerar arbetet framöver och har dialog med leverantören av systemet för att få en tydligare bild kring datum för publicering av olika typer av dokumentation. Målet är att projektet senast den 1 september 2023 ska ha uppgraderat från fas 4, testat och infört fas 5 i transitsystemet NCTS enligt de krav på tidplan som Kommissionen ställt. Syftet är att Tullverket upprätthåller möjligheten till internationell transitering till, från och genom Sverige. Det elektroniska systemet anpassas till UCC och Tullverket uppfyller de lagkrav som ställs.



Den 1 juni 2023 startar Sverige fas 5. Under perioden 1 juni till 31 augusti hanteras gamla ärenden i fas 4. Inga nya ärenden får startas upp i fas 4. Från den 1 september ska alla ärenden vara i fas 5.

Standard för uppgiftslämning ändras från EDIFACT till XML. Processen är i stort sett den samma som idag. Incidenter under transport ska kunna registreras i systemet och meddelas involverade tullkontor och den ansvarige för förfarandet. Det kommer att bli fler obligatoriska uppgifter i transitdeklarationen, exempelvis varukod vilket underlättar riskanalys. Vi planerar för en testperiod på 10 månader, vi ska ta fram en deklaraionshandledning och publicera tekniska specifikationer i god tid.

Fråga: Idag måste man manuellt kontrollera att man inte överskrider sitt garantibelopp. Blir det så även framöver? Man kan inte använda belopp även om transiteringen är avslutad.

Svar: I tjänsten Garantier kan man se aktuellt belopp. Vi tar med oss frågan och återkommer – just nu pågår en diskussion på EU-nivå.

Anmälan om varors ankomst och deklaration för tillfällig lagring

För anmälan av varors ankomst (AVA) säger artikel 139 tullkodex att varor SKA anmälas av den som för in varorna i unionens tullområde. Varorna KAN anmälas av den som hänför till tullförfarande eller driver anläggning för tillfällig lagring. För deklaration för tillfällig lagring (DTL) säger artikel 145 tullkodex att alla varor som anmäls ska omfattas av en deklaration för tillfällig lagring. Samma aktörer pekas ut som ansvariga. Uppgifterna lämnas i en helt ny

informationsstruktur. Kolumn G3 (Anmälan av varors ankomst) och G4 (deklaration för tillfällig lagring) baseras på consignment-struktur vilken avspeglar transportdokumentet.

Verksamhetsanalyser pågår kring funktionalitet för befordran mellan anläggningar för tillfällig lagring. När det gäller meddelandebudet ska tillståndshavare för anläggning ett skicka information om vilka varor som befordras. Tillståndshavare för anläggning två meddelar mottag av de befordrade varorna och skyldigheter övergår. Analys pågår också kring på vilken eller vilka nivåer ska saldokontroll regleras vid hänvisning i efterföljande steg. Diskussioner förs med kommissionen och utvecklingsteamet för NCTS kring anpassning där uppgifter i transitflödet används som anmälan av varors ankomst och deklaration för tillfällig lagring. Diskussion pågår också om återanvändning av information från föregående steg (Import Control System, ICS2).

5. Nytt från organisationerna

Volvo: Har inte någon särskild information att dela idag

IKEA: Fortfarande intresserad av en gemensam struktur för utskrift av tulldeklarationer

Transportindustriförbundet: Deklarationshandledningarna är oerhört värdefulla för oss.

Ericsson: Vi ser över vårt importflöde. Intressant att se presentationen om export.

Stockholms handelskammare: Det digitala systemet för ATA bland svenska handelskammare är nu i drift. Det pågår ett pilotprojekt med att utfärda digitala carneter just nu i fyra länder.

SIET: Kul att få information om planerna på H7. Det ser vi fram emot att få på plats.

Stora Enso: Förändringarna inom exportområdet kommer att vara i fokus framöver

Textilimportörerna: Inget särskilt att informera om idag

6. Nästa möte

Nästa möte äger rum via Skype, den 13 december kl. 09.30-11.30. Vi bokar redan nu in det första mötet under 2022, den 9 mars kl. 13-15.

Formen för externa referensgruppsmöten framöver blir att vi fortsätter med digitala möten men vid de tillfällen där vi behöver ha djupare diskussioner träffas vi istället fysiskt.

7. Avslutning

Carina tackade deltagarna för dagens möte.