



Konsekvensutredning enligt förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning med anledning av förändrade regler i 12 kap. Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2000:20) om tullförfaranden m.m. (tullordning) samt i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2007:6) om tillämpning av EG:s exportkontrollsystem

Tullverket vill förenkla hanteringen med intyg om varors utförsel. Intyg om varors utförsel benämns i dagligt tal som exportbevis. Hanteringen idag, både för näringslivet och Tullverket, är till stora delar en manuell administration med pappersdokument. Tullverket arbetar därför med att utveckla en lösning för elektroniskt intyg, som ska kunna meddelas via tjänst på Mina sidor på Tullverkets webbplats www.tullverket.se eller till digital brevlåda via tjänsten Mina meddelanden som förvaltas av Skatteverket och som finns på webbplatsen minameddelanden.se.

En direkt följd med införande av elektroniskt intyg är att Tullverket inte längre kommer att kräva in intyg om varors utförsel i de fall där Tullverket idag har ett sådant krav. I de fall en utförsel ska övervakas eller kontrolleras av Tullverket kommer registrerad uppgift om varors utförsel att användas istället.

För att kunna införa en elektronisk hantering av intyg om varors utförsel vid Tullverket krävs ändringar i 12 kap. Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2000:20) om tullförfarande m.m. (tullordning) och i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2007:6) om tillämpning av EG:s kontrollsystem.

Enligt förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning ska en myndighet som överväger nya eller förändrade regler utreda reglernas kostnadsmässiga konsekvenser och andra konsekvenser i den omfattning som det behövs i det enskilda fallet och dokumentera utredningen i en konsekvensutredning.

Med anledning av detta har en konsekvensutredning enligt förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning genomförts. Förslag till ändringar i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2000:20) om tullförfaranden m.m. (tullordning) och i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2007:6) om tillämpning av EG:s exportkontrollsystem bifogas.

1. Problemet och vad Tullverket vill uppnå

1.1 Inledning och beskrivning av problemet

Ett intyg om varors utförsel (här efter intyg) är ett intyg som Tullverket meddelar för att intyga att varor fysiskt har förts ut ur unionens tullområde. Ett intyg utgörs idag av ett exportföljedokument (EAD) som Tullverket har stämplat och utgör ett led i exportförfarandet (jfr artikel 793a och 796e i kommissionens förordning (EEG) nr 2454/93 av den 2 juli 1993 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EEG) nr 2913/92 om inrättandet av en tullkodex för gemenskapen (tillämpningskodex)).

Administrationen kring intyg är för näringslivet helt manuell. För Tullverket är den också till största delen manuell. Näringslivet har vid möten och vid andra kontakter med Tullverket uttryckt önskemål om att hanteringen med intyg ska kunna förenklas. Den administrativa bördan upplevs som stor. Hanteringen tar resurser i anspråk och den medför kostnader av olika slag för företagen och även Tullverket.

1.1.2 När används ett intyg om varors utförsel

Företag kan av olika skäl behöva ett intyg. Företag behöver i flera fall påvisa för Tullverket att en utförsel har skett. Det sker bl.a. i samband med yrkanden om återbetalningskrav, när avräkningsnotor lämnas för att avsluta förfarandet aktiv förädling, i samband med att förfarandet passiv förädling avslutas eller vid återimport efter temporär export (förfaranden med ekonomisk verkan). Intyg kan också behövas för att styrka utförsel för andra myndigheter. Företagen kan också ha andra egna behov att veta om deras varor har lämnat unionen.

1.1.3 Hur meddelar Tullverket intyg om varors utförsel idag

Vid direkt export, dvs. när både exporttullkontoret och utfartstullkontoret finns i Sverige, är det utfartstullkontoret som ska intyga varors utförsel. Vid Norgegränsen sker denna handläggning både av svensk och norsk tull.

Vid indirekt export ska exporttullkontoret intyga varors utförsel för exportören eller deklaranter när ett meddelande om ”utförselresultat” har mottagits från utfartstullkontoret. Det är indirekt export när exporttullkontoret finns i Sverige och utfartstullkontoret där varorna ska föras ut ur unionens tullområde finns i en annan medlemsstat.

För närvarande intygar Tullverket varors utförsel endast i de fall exportören eller deklaranter har uttryckt ett önskemål om detta. Detta önskemål kan anges i tulldeklaration genom att ange koden 30400 i fältet för särskilda upplysningar eller på annat sätt som t.ex. en muntlig begäran vid utfartstullkontoret i samband med utförseln.

Vid direkt export stämplars utfartstullkontoret det EAD som presenterats vid kontoret och överlämnar det till den person som fysiskt finns vid kontoret, vanligtvis transportör, speditör eller ombud, för återlämning till deklaranter.

Vid indirekt export utgörs ett intyg om varors utförsel av ett EAD stämplat i fält K av exporttullkontoret. Detta intyg skickas till deklaranter med post.

Andra arrangemang förekommer också såsom att kontor samlar intyg för senare avhämtning eller att deklarant eller ombud bifogat ett frankerat kuvert. Deklaranten ansvarar själv för att få tillgång till dessa intyg.

Den ordning som finns idag med pappershantering innebär kostnader för hanteringen samt tidsfördröjning och risker i hanteringsflödet. Det kan ta tid att få tillgång till ett intyg och det finns brister vad gäller säker hantering. Det saknas ibland spårbarhet i vad som t.ex. kan ha hänt om ett intyg aldrig meddelats eller inte når fram till mottagaren. Onödig tid måste i dessa fall läggas på eftersökningar.

1.2 Vad vill Tullverket uppnå med regleringen

Tullverkets huvudsakliga syfte med detta förslag är att förenkla dagens hantering med intyg om varors utförsel och med det minska kostnaderna för hanteringen samt att öka dess tillförlitlighet och ge ökad tillgänglighet och en snabbare hantering för näringslivet. Den elektroniska informationen kan även återanvändas av Tullverket för utförselkontroll. Det vill Tullverket åstadkomma genom att införa ett elektroniskt intyg. Därav föreslår Tullverket en reglering om att intyg huvudsakligen ska meddelas i elektronisk form.

En deklarant kan välja att få tillgång till intyg antingen genom tjänsten ”Exportbevis” på Mina sidor eller genom att ett meddelande sänds via Mina meddelanden. Dessa båda alternativ gör det möjligt att det elektroniska dokumentet kan skrivas ut eller sparas t.ex. i dator av användaren.

Det bör förtydligas att denna förändring endast omfattar de intyg om varors utförsel som anges i artikel 793a och artikel 796e i tillämpningskodex. Det innebär att de tillståndshavare som omfattas av annan formalitet vid utförsel inte omfattas av detta förslag. Exempelvis kommer den som har tillstånd till lokalt klareringsförfarande export med notering i bokföringen (TVLKE) inte att omfattas av detta förslag.

Tullverkets förslag innebär också att intyg vid indirekt export kommer meddelas i enlighet med artikel 796e.1 i tillämpningskodex. Denna förändring medför att intyg om varors utförsel meddelas utan begäran.

Vid direkt export kommer intyg om varors utförsel, på samma sätt som idag, endast meddelas vid begäran. Förslaget innebär att en deklarant måste ansluta sig till någon av angivna tjänster för att bli meddelad intyg om varors utförsel. Efter övergångsperioden kommer endast fysisk person som exporterar eller

återexporterar icke-kommersiella varor samt utländsk ekonomisk operatör som inte är registrerad i Tullverkets operatörsregister meddelas intyg på annat sätt. Det bör noteras att i alla de fall ett intyg ska meddelas enligt lämnat förslag kommer uppgift därom att finnas registrerad. Istället för att kräva in intyg kommer Tullverket att använda sig av registrerad uppgift vid handläggningen av ett ärende.

1.2.1 Mina sidor på Tullverket.se

För att få tillgång till tjänsten "Exportbevis" eller andra tjänster som Tullverket erbjuder via Mina sidor på www.tullverket.se, ska anmälan om tillgång till Mina sidor och anmälan av behörighetsadministratör på blankett TV 404.26 lämnas till Tullverket.

- De personer på företaget som i anmälan anges som behörighetsadministratör och användare ska även registrera sig för personlig inloggning på Tullverkets webbplats, www.tullverket.se. Behörighetsadministratören beslutar om vilka behörigheter varje användare ska få tillgång till. Behörigheten styr vilka tjänster som användaren ska ha tillgång till.

1.2.2 Tjänsten "Exportbevis" på Mina sidor

Med behörighet till tjänsten "Exportbevis" på Mina sidor kan användaren söka fram företagets exportärenden. De exportärenden som kommer att presenteras för användaren är:

- vid indirekt export, de sändningar som ska intygas enligt artikel 796e.1 tillämpningskodex. Vanligtvis sker det när utfartstullkontor i annan medlemstat har meddelat exporttullkontoret i Sverige om varors utförsel.

- vid direkt export, de sändningar som vid framställd begäran om intyg om varors utförsel enligt artikel 793a i tillämpningskodex har utförselbekräftats av utfartstullkontoret, samt i det fall en utförselbekräftelse har registerats av annan anledning.

I samma stund som en sändning har utförselbekräftats av ett utfartstullkontor kan en användare ta del av uppgifterna via tjänsten. Varje exportärende som presenteras för användaren på Mina sidor kommer att innehålla information om tull-id, MRN (Movement Reference Number), klareringsdatum, utförseldatum, ändrat av tullkontor (datum i fall ändring gjorts), utfartstullkontor och övergång till transit (J/N). I tjänsten finns funktion för att exportera de framsökta sändningarna till filformaten Excel, XML och PDF. Användaren kan också välja ett ärende och skriva ut ett intyg.

Mer information om Mina sidor finns på www.tullverket.se.

1.2.3 Utförselinformation på Mina sidor (för tullombud)

På Mina sidor införs också en tjänst om utförselinformation för tullombud. Genom denna tjänst kan ett tullombud få information om de utförselbekräftade sändningar för de exportdeklarationer som det har lämnat till Tullverket. Informationen lämnas i en sammanställd lista över en veckas utförselbekräftade sändningar. Uppgifterna som lämnas i listan är tull-id, MRN (Movement Reference Number), klareringsdatum, utförseldatum och datum för eventuell ändring i deklaration av tullkontor.

Ett intyg om varors utförsel ska enligt tullagstiftningen meddelas deklaranten eller exportören. För att tillmötesgå ett ombuds behov av uppgift om utförsel har tjänsten om utförselinformation tagits fram.

1.2.4 Mina meddelanden

Mina meddelanden är en tjänst som innebär att man kan ta emot och samla myndighetspost digitalt. Tjänsten har tagits fram i samarbete med Bolagsverket, Skatteverket och Tillväxtverket, och regeringen har gett Skatteverket i uppdrag att förvalta tjänsten.

För att ta emot myndighetspost via Mina meddelanden behöver användaren en digital brevlåda som är ansluten till Mina meddelanden. Alla som har e-legitimation kan skaffa en sådan. Företag, alla bolagsformer, förutom enskild firma kan i dag bara välja den statliga brevlådan Min myndighetspost. Enskild firma och privatperson kan välja annan brevlåda.

Mer information om Mina meddelanden och Min myndighetspost finns på minameddelanden.se respektive på minmyndighetspost.se.

1.2.5 E-legitimation för Mina meddelanden

E-legitimation används för att legitimera sig på internet för att på så sätt kunna få tillgång till uppgifter som finns om sitt företag eller om sig själv som privatperson. En e-legitimation kan vara i form av en fil på en hårddisk, på kort eller via ett Mobilt BankID. För att få en e-legitimation måste man ha ett svenskt personnummer och ha uppnått viss ålder. Är det en juridisk person (t.ex. aktiebolag, handelsbolag eller ideell förening) så är det firmatecknarens e-legitimation som används.

Mer information om e-legitimation och vem som är utgivare av e-legitimation och BankID finns att läsa på www.skatteverket.se.

1.2.6 Intyg via Mina meddelanden

Efter att registrering på Mina meddelanden har gjorts och att valet att ta emot myndighetspost från Tullverket har gjorts kommer ett meddelande att skickas till företagets digitala brevlåda varje gång ett intyg ska meddelas. Meddelandet

skickas alltid vid indirekt export och vid direkt export när sådant intyg har begärts. I meddelandet bifogas dokumentet ”exportbevis”.

Vid ett val att ta emot myndighetspost från Tullverket via Mina meddelanden som t.ex. intyg kommer också all övrig myndighetspost som Tullverket kommer att tillhandhålla via Mina meddelanden per automatik sändas till brevlådan t.ex. tullräkning ifall denna tidigare skickats på papper med post. För närvarande finns det ingen funktion som möjliggör att en användare kan välja bort en eller flera meddelandetyper som en myndighet distribuerar via Mina meddelanden.

1.2.7 Fördelar med ett införande av tjänsten exportbevis

Vid ett införande av elektroniskt intyg kommer den manuella hanteringen både för näringslivet och Tullverket i stora delar att upphöra helt.

Genom att införa tjänsten exportbevis via Mina sidor kan Tullverket erbjuda ett kostnadsbesparande (se punkt 5) och säkert alternativ till berörda deklaranter.

Deklarant, eller ombud som agerar för deklarantens räkning, slipper hantera intyg som skickas med post eller på annat sätt och slipper i viss mån hantering som arkivering av originaldokument.

En deklarant blir inte beroende av att transportör distribuerar vidare till deklaranten det intyg som transportören hittills har erhållit efter presentationen av dokument och varorna vid utfartstullkontoret (direkt export).

De deklaranter som inte deklarerar själva utan anlitar ett eller flera ombud kan på ett enkelt sätt själva via Mina sidor söka fram och se intyg på de sändningar som har utförselbekräftats av ett utfartstullkontor, alternativt bli meddelade via Mina meddelanden. Med detta sätt blir en deklarant inte beroende av att dennes ombud ska förmedla vidare intyg till deklaranten.

1.2.8 Utformning av ett elektroniskt intyg

Ett elektroniskt intyg innehåller i huvudsak de uppgifter som finns i en exportdeklaration. Uppgifterna i ett intyg och utformningen av det, motsvarar uppgifterna och är angivna på samma sätt som i ett EAD. Dessa uppgifter kommer i ett intyg att kompletteras med utförseluppgifter såsom kontrollresultatkod, förseglingsstatus, faktiskt utfartstullkontor, utförseldatum, transitering, utskrivningsdatum och uppgift om exportdeklaration har ändrats (anges med versionsnummer). På ett intyg är ”Exportbevis” angivet.

1.2.9 Förändrade krav på att styrka utförsel för Tullverket

I ett tillstånd till förfaranden med ekonomisk verkan anges villkoren för användningen av det. I vissa tillstånd finns det krav på att ett intyg i form av ett stämplat EAD ska presenteras i samband med att förfarandet avslutas. Detta

krav anges bl.a. i tillstånd för förfarandena med aktiv förädling, passiv förädling och temporär import. När systemet med det elektroniska intyget har införts innebär det att Tullverket kommer ha tillgång till de uppgifter som finns i ett intyg. Med anledning av detta kommer Tullverket i fortsättningen inte längre att kräva in sådant intyg om varors utförelse.

När tillståndshavaren till t.ex. aktiv förädling till Tullverket skickar in en avräkningsnota för att avsluta förfarandet eller ett återbetalningskrav framställts behöver denne inte längre skicka in ett intyg för att styrka utförelse av varorna. Administrationen med intyg i detta sammanhang, som i flera fall kan vara av stor omfattning, kommer därmed att upphöra helt.

I detta sammanhang bör även den fria bevisprövningens princip nämnas. Bortsett från de fall bevismedel är särskilt reglerat, innebär det principiellt att inga begränsningar uppställs på de bevismedel som får användas samt att det står handläggande myndighet fritt att bedöma värdet av den bevisning som har presenterats. Tullverket har inte identifierat någon författning som särskilt anger intyg om varors utförelse som bevismedel.

1.3 Föreslagna ändringar

Nedan redovisas de ändringar som föreslås i författningsförslagen.

1.3.1 Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2000:20) om tullförfarande m.m. (tullordning)

12 kap. 47 § - ny paragraf som anger att Tullverket meddelar intyg om varors utförelse i elektronisk form.

12 kap. 48 § - ny paragraf som definierar ett intyg om varors utförelse.

12 kap. 49 § - ny paragraf som anger att Tullverket meddelar en deklarerat intyg om varors utförelse via tjänst på Mina sidor och Mina meddelanden.

12 kap. 50 § - ny paragraf som anger på vilket sätt Tullverket meddelar intyg vid direkt export till fysisk person som exporterar eller återexporterar icke-kommersiella varor.

12 kap. 51 § - ny paragraf som anger på vilket sätt Tullverket meddelar intyg vid indirekt export till fysisk person som exporterar eller återexporterar icke-kommersiella varor.

12 kap. 52 § - ny paragraf som anger på vilket sätt Tullverket meddelar intyg vid direkt export till utländsk ekonomisk operatör som inte är registrerad i Tullverkets operatörsregister.

12 kap. 53 § - ny paragraf som anger på vilket sätt Tullverket meddelar intyg vid indirekt export till utländsk ekonomisk operatör som inte är registrerad i Tullverkets operatörsregister.

Övergångsbestämmelse - anger att Tullverket fram till och med 30 november 2015 meddelar intyg om varors utförsel på samma sätt som det görs idag i de fall en deklarerant inte har anslutit sig till en tjänst enligt 12 kap. 49 §.

1.3.1 Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2007:6) om tillämpning av EG:s exportkontrollsystem

6-8 §§ och allmänna råden till 6 § upphör att gälla med anledning av de nya formaliteter som föreslås i 12 kap. 47-53 §§ tullordning.

2. Beskrivning av alternativa lösningar som finns och vilka effekterna blir om föreskrifterna inte utfärdas.

Om ingen reglering införs sker ingen förändring med Tullverkets hantering av intyg om varors utförsel. Den manuella hanteringen med intyg i form av pappersdokument kommer således att fortsätta som den gör idag.

Tullverket har noterat näringslivets önskemål om att intyg ska kunna erhållas i ett elektroniskt meddelande genom EDI (Electronic Data Interchange), dvs en lösning där kommunikationen av intyget sker från Tullverkets system direkt till mottagarens system. Denna system-till-system-lösning har Tullverket haft med i den utredning som gjorts kring elektroniskt intyg och där övervägt att införa den samtidigt med det förslag på lösning som ges i tjänsten Exportbevis via Mina sidor.

Den beslutade nya gemenskapslagstiftningen, tullkodex för unionen, som träder i kraft den 1 maj 2016 anger att allt utbyte av uppgifter mellan tullmyndigheterna och mellan ekonomiska aktörer och tullmyndigheterna och lagring av de uppgifter som krävs enligt tullagstiftningen ska ske med hjälp av elektronisk databehandlingsteknik.

Med anledning av att Tullverket kommer att utveckla och bygga ett helt nytt tullsystem inom ramen för program Elektronisk tullhantering för att möta de krav den nya gemenskapslagstiftning anger, bedöms en lösning med system-till-system av intyg kunna införas först när ett nytt tullsystem är på plats.

3. Uppgifter om vilka som berörs av föreskrifterna.

Primärt är det företag som bedriver export och tullombud som agerar för dessa och som är eller kan vara i behov av information om att en sändning har utförselbekräftats av ett tullkontor eller behov av ett intyg från Tullverket som kommer att beröras av regleringen. Det antal företag som berörs redovisas under punkt 8.

Andra företag som t.ex. transportörer, chaufförer eller speditörer kan också indirekt beröras av regleringen när dessa på något sätt blir inblandade i hanteringen och den vidare förmedlingen av intyget.

4. Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på.

Enligt 4 kap. 12 § tullagen kan regeringen eller den myndighet som bestämmer meddela närmare föreskrifter som kompletterar bestämmelserna i artikel 787-795 och 796a-798 i tillämpningskodex. I 33 § tullförordningen står det att Tullverket får meddela föreskrifter till komplettering av de bestämmelser om export och annan utförsel av varor från unionens tullområde som anges i 4 kap. 12 § tullagen.

Det anges i artikel 793a.4 i tillämpningskodex att när hela exportförfarandet utförs på en medlemsstats territorium får den föreskriva att exemplar 3 (läs EAD) inte ska påtecknas och i ett sådant fall ska inte exemplar 3 (läs EAD) återlämnas till deklaranter. Med utgångspunkt i att syftet med artikel 793a.2 i tillämpningskodex i första hand bör vara att säkra en enhetlig formalitet i unionen vid indirekt export, bör en tillämpning av artikel 793a.4 i tillämpningskodex ge medlemsstaten ett visst utrymme att själv forma sin formalitet vid direkt export. Därtill ska det beaktas att en medlemsstat förutsätts ha en kontroll på vilka varor som lämnar dess tullområde.

Om en medlemsstat väljer att ändra formaliteten med stöd av artikel 793a.4 i tillämpningskodex torde således det väsentligaste vara att uppgiften om varors utförsel kan bevaras och även påvisas så att de nationella behoven av uppgift om varors utförsel ska kunna tillgodogöras vid behov. Förutsatt att uppgiften om varornas utförsel ur kontrollsynpunkt blir likvärdig de krav som framställs i artikel 793a.1 i tillämpningskodex bör medlemsstaten därför själv med stöd av artikel 793a.4 i tillämpningskodex nationellt kunna utforma egen formalitet för intyg om varors utförsel vid direkt export.

Artikel 796e i tillämpningskodex anger inte hur ett intyg ska utfärdas utan enbart under vilka omständigheter ett intyg ska meddelas. Således torde det även medge ett utrymme för medlemsstaten själv att ange vissa egna formaliteter.

Sammanfattningsvis bör ovan framförd tolkning av artikel 793a.4 och 796e i tillämpningskodex tillsammans med angiven delegering i nationella författningar medge att Tullverket beslutar om hur intyg om varors utförsel praktiskt ska hanteras både vid indirekt export och direkt export i angivna fall.

5. Uppgifter om kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen/föreskrifterna medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda alternativen.

Syftet med de föreslagna föreskrifterna är att minska delar av företagens administrativa börda vid hanteringen av intyg samt minska eller eliminera vissa kostnader för t.ex. arbetsresurser, utskrifter på papper, arkivering, brev och porton, budkostnader m.m.

Tullverkets uppfattning är att förslaget inte medför krav på inköp av ny utrustning, material eller liknande. Det följer av att intyg kommer att förmedlas elektroniskt och tillgängliggöras på internet för deklaranterna.

Den administrativa bördan och kostnaderna för dagens hantering med intyg varierar med omfattningen av antalet intyg och hanteringen för det enskilda företaget och det är därför inte möjligt att ange ett generellt belopp som kan komma att besparas. Tullverkets uppfattning är dock att den administrativa bördan kommer att minska eftersom intyg inte kommer att krävas in. Tullverket kommer inte att kräva uppvisande av intyg om varors utförsel vid handläggningen av ett ärende utan istället använda sig av registerad uppgift om berörda varors utförsel. Det medför att den administrativa bördan blir mindre i detta avseende.

Eftersom intyg kommer att meddelas elektroniskt i kombination med att Tullverket kommer att sluta kräva in intyg om varors utförsel har förslaget även miljömässiga förtjänster. Några negativa miljökonsekvenser har inte identifierats.

6. Bedömning av om regleringen/föreskrifterna överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.

De föreslagna föreskrifterna strider inte mot eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen. Tullverket har en skyldighet att meddela intyg vid indirekt export och har en möjlighet att själv bestämma över om intyg ska hanteras vid direkt export. Den föreslagna hanteringen innebär att intyg kommer att meddelas elektroniskt istället för på papper. En sådan förändring går inte utöver de skyldigheter som anges i tillämpningskodex. Se även punkt 4 vad gäller Tullverkets beslutanderätt.

7. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser.

Tidpunkten för ikraftträdande av de nya bestämmelserna föreslås vara 1 maj 2015.

Tullverket gör bedömningen att särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande. Detta för att möjliggöra en smidig övergång för alla berörda aktörer och ge dem tid för att förändra sina interna rutiner.

Från tidpunkten för ikraftträdandet införs en övergångsperiod på sex månader för anpassning till elektroniska intyg. Under övergångsperioden kommer Tullverket att parallellt med meddelande av intyg elektroniskt till deklaranter också meddela intyg om varors utförelse enligt nuvarande förfarandesätt.

Allmän information kommer att lämnas på Tullverkets webbplats www.tullverket.se och i nyhetsbrevet TullNytt som företag prenumererar på.

Tullverket planerar dessutom att göra utskick till utvalda deklaranter och ombud som bedöms ha ett särskilt behov av att bli informerad om föreslagen förändring.

8. Antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen.

Tullverket har genom mätningar och uppskattningar sett på frågan om antalet företag som berörs, aktuella branscher och storleken på företagen.

Under tidsperioden 2013-11-01 – 2014-10-31 lämnades det totalt 474 581 exportdeklarationer vilka innehöll en begäran om intyg om varors utförelse.

Av det totala antalet 474 581 deklarerationer var det 71 423 deklarerationer som lämnats av 278 unika deklaranter och 403 158 deklarerationer som hade lämnats av 201 unika tullombud för 11690 deklaranterers räkning.

Av det totala antalet 474 581 deklarerationer stod fem av de största deklaranterna för 120 186 av dessa. Av de trettio största deklaranterna stod dessa för 208 485 av det totala antalet deklarerationer.

Uppgifter om antal deklaranter som har haft en eller ett fåtal sådana deklarerationer anges enligt följande:

- 6200 deklaranter har haft 1 till 2 deklarerationer
- 7858 deklaranter har haft 1 till 5 deklarerationer
- 8903 deklaranter har haft 1 till 10 deklarerationer

Av det totala antalet deklaranter, som under mätperioden var 11968 stycken, bestod cirka 800 stycken av fysiska personer som inte bedriver kommersiell handel eller utländsk ekonomisk operatör vilka inte förekommer med registrering i Sverige och därmed inte är registrerade i Tullverkets operatörsregister. Dessa kommer efter begäran att få intyg i form av en utskrift. Deklaranten kommer att få intyget vid utfartstullkontoret vid direkt export och vid indirekt export kommer deklaranter få intyget sänt till sig med post.

De exporterande företagen finns i olika branscher men den dominerande representationen finns inom tillverkningsindustrin. Storleken på företagen finns inom hela spannet små, medelstora och stora företag. Berörda är också de företag som agerar tullombud för de exporterande företagen.

Sammanfattningsvis kan cirka 11000 företag teoretisk bli berörda av regleringen. Tullverket gör dock bedömningen att alla dessa företag som har lämnat en deklaration med en begäran om intyg av varors utförelse inte alltid har ett reellt behov av att få tillgång till ett intyg. Behovet av att styrka utförelse gentemot Tullverket i samband med ett förfarande med ekonomisk verkan ska avslutas uppskattas till 20- 25 % av dessa deklarerationer. Uppskattningen baseras på att år 2012 var procentsatsen 22 %. Det bör återigen påpekas att Tullverket inte längre kommer kräva att intyg om varors utförelse ska presenteras i samband med ett förfarande med ekonomisk verkan avslutas och att behovet av intyg för dessa situationer kommer således att upphöra.

9. Vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader.

Tullverket har uppfattningen att regleringen medför tidsvinster då manuell hantering för företagen till viss del upphör. En del av förslaget innebär att intyg om varors utförelse inte längre kommer att behöva skickas in till Tullverket då verket istället, när så är möjligt, kommer att använda registrerad uppgift om utförelse.

Den totala kostnaden för samtliga företag för att ta del av informationen om regleringen och anpassa sin verksamhet efter föreskrifterna beräknas till cirka 1 027 000 kronor (se bilaga 1). Med utgångspunkt i antal företag som begärde intyg 2013 (uppskattningsvis cirka 11 000) skulle kostnaden per företag bli cirka 100 kr. Utöver denna kostnad kan en anslutning till en tjänst medföra en eller flera mindre administrativa kostnader. Dessa kostnader kan uppkomma i samband med anmälan för tillgång till Mina sidor och anmälan av behörighetsadministratör och i samband med ansökan om e-legitimation eller BankID och anslutning till tjänsten Mina meddelanden.

Vilken eller vilka administrativa kostnader som kan uppkomma står i förhållande till de förutsättningar det berörda företaget har.

I följande exempel har beräkningarna gjorts efter uppgifterna i bilaga 1.

- I ett beräkningsexempel när 4000 företag och 6000 användare avser att få tillgång till tjänsten exportbevis på Mina sidor blir den sammanlagda kostnaden 342 000 kronor ($4000 \times 63 + 6000 \times 15$). Kostnaden per företag blir enligt detta exempel cirka 100 kr.
- I ett beräkningsexempel när 4000 företag och 6000 användare avser att få tillgång till intyg via Mina Meddelanden och saknar e-legitimation blir den sammanlagda kostnaden 778 000 kronor ($4000 \times (63+32) +$

6000 x (30+15)). Kostnaden per företag blir enligt detta exempel cirka 200 kr.

Per den 17/12 2014 var 2143 företag och 3869 användare anslutna till Mina sidor. 1525 användare var också anmälda som behörighetsadministratörer.

Tullverket har ingen uppgift om berörda företags innehav av e-legitimation eller BankID och anslutning till Mina meddelanden.

I en prognos från februari 2014 har myndigheterna i E-delegationen tagit fram en första anslutningsplan. Diagrammet i bilaga 2 beskriver en prognos för antal brevlådekonton kopplade till infrastrukturen Mina meddelanden.

10. Vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen.

Tullverket har inte identifierat andra kostnader som den föreslagna regleringen skulle medföra för berörda företag.

11. I vilken utstäckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen.

Tullverkets bedömning är att konkurrensförhållandena för företagen inte påverkas av den föreslagna regleringen. Tullverket kan inte se att förslaget utgör begräsningar för företag i jämförelse med nuvarande förfarandesätt.

12. Hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen.

Tullverket gör bedömningen att regleringen inte kommer att påverka företagen i andra avseenden.

13. Om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning.

Ingen särskild hänsyn behöver tas till små företag. Förutsättningarna för tillgång till intyg som förmedlas elektroniskt är de samma oberoende av storlek på företag. Små företag har möjlighet att ta del av tjänsten exportbevis på Mina sidor eller via Mina meddelanden på samma sätt som större företag.

Tullverket gör bedömningen att föreslagna regler inte är av den art att de belastar små företag på ett sådant sätt att det krävs särskild kompetens för att förstå reglernas innebörd.

14. Tullverkets kontakter med näringslivet, enkät och intervjuer.

Frågan om behovet av elektroniskt exportbevis väcktes i Tullverkets och näringslivets samverkansforum och har av myndigheten därefter hanterats vidare i projektform.

Tullverket har kontaktat näringslivet för att närmare studera behovet av intyg samt att få synpunkter på förslaget med elektroniskt intyg.

14.1 Enkät om intyg till deklaranter och ombud

I maj 2013 gick det via Questback ut en enkät till 20 av de 30 största deklaranter, samt till 20 av de 30 största ombuden, för att närmare studera näringslivets behov av intyg. Frågorna har varit av typen flervalsfrågor kompletterade med öppna frågor.

Syftet med enkäten var att ta reda på:

- Uppgiftslämnares behov av Mina sidor?
- Till vilket behov efterfrågar uppgiftslämnaren intyg?
- Vilka myndigheter vidarebefordrar uppgiftslämnare intyg till?
- Vilket behov har uppgiftslämnare av att få tillgång till intyg via Edifact som ett komplement till Mina sidor?

Svaren på enkäten visade att operatörer och ombud vill ha tillgång till intyg via Mina sidor samt som komplement via Edifact. Intygs användning uppges vara till Tullverket för tullförfaranden som kräver intyg, samt till Skatteverket men också att det förekommer att intyg används för egenkontroll hos uppgiftslämnaren.

14.2 Enkät Mina sidor

Resultatet kring efterfrågan av Mina sidor stöds av projektet Mina sidors enkät som avslutades 20/5. Enkäten undersökte behovet av att kunna se ett intyg via Mina sidor hos en kundpanel bestående av 300 respondenter. På frågan om att kunna se intyg på avslutade exporter var det 56,2 % som svarade 4 - stor nytta (20,8 %) eller 5 - Mkt stor nytta (35,4 %).

14.3 Intervjuer med deklaranter och ombud

Under juni 2014 genomfördes totalt 31 stycken intervjuer varav 12 var med deklaranter och 19 var med ombud vilka i olika omfattning begärt intyg i exportdeklarationer.

Intervjuerna inleddes med en kortare information om dagens hantering med intyg och innebörden av den nya lösningen med att utförelsebekräftade sändningar kommer att tillhandahållas i en listningsbild på Mina sidor samt att

i denna lista kommer några uppgifter om utförelsen att presenteras och att det finns möjlighet att skriva ut ett intyg i form av en PDF.

De frågor som Tullverket ville ha svar på i intervjuerna var:

1. Vilken påverkan det skulle innebära för företaget om det inte längre fick tillgång till stämplade EAD (intyg)? Om ombud, ifall detta påverkar relationen till deras kunder?
2. Vilken påverkan det skulle innebära för företaget att inte längre behöva skicka in stämplade EAD till Tullverket? Om ombud, ifall detta påverkar relationen till deras kunder?
3. Vilken påverkan det har att det krävs Mina sidor för att få tillgång till utförelsestatus och/eller intyg?
4. Om företaget använder ett intyg gentemot annan myndighet än Tullverket?
5. Om företaget använder ett intyg till något annat än till myndigheter?

I bilaga 3 följer en sammanställning på svar och kommentarer som lämnades på Tullverkets frågor.

Kontaktpersoner vid Tullverket

Anders Hamlin, tel. 040-661 33 86

Stefan Frick, tel. 040-661 33 88

[Bilagor](#)

[TFS 2007:6](#)

[TFS 2000:20, kapitel 12](#)