



Effektiv Handel
Tatjana Bogdanovic
Tel. 0702674319
tatjana.bogdanovic@tullverket.se

Datum
2013-06-25
Ert datum
2013-05-15

Dnr
STY 2013-392
Er referens
N2013/1260/ENT

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Tullverkets synpunkter på delbetänkandet Ett minskat och förenklat uppgiftslämnande för företagen

Tullverket ställer sig på ett övergripande plan positiv till utveckling som minskar och förenklar uppgiftslämnande för företag, dock med nedan angivna kommentarer.

Tullverkets förändringsarbete

Inom EU pågår sedan en tid ett förändringsarbete som syftar till att alla tullmyndigheter ska bli e-myndigheter, det vill säga att all informationsöverföring ska hanteras elektroniskt. Tullverkets uppgiftskrav kommer att förändras i och med införandet av den nya EU-lagstiftningen i form av UCC (Union Customs Code) med tillhörande tillämpningsföreskrifter. Grundregeln enligt UCC är att uppgiftslämnandet ska ske elektroniskt. Inom ramen för Electronic Customs (eCustoms) ska alla obligatoriska uppgifter lämnas på ett standardiserat sätt, vid en plats, för alla import- eller exportformaliteter och, om uppgiftslämnandet sker elektroniskt, bara vid ett tillfälle. Tullverket har kontakt med både utländska och svenska företag och en förenkling av uppgiftslämnandet bör ta hänsyn till hanteringen av båda dessa grupper.

Tullverket står således inför stora utmaningar de kommande åren. För att underlätta arbetet inom detta specifika område kring samordning av uppgiftskrav anser Tullverket att utredningen bör ta hänsyn till de initiativ som tas såväl på EU-nivå som globalt. Det kvarstår att utreda om tullagstiftningen tillåter att uppgifterna istället begärs in av en annan myndighet. Tullverket tycker därför att det i dagsläget är svårt att rekommendera de förslag på nationell lösning som tagits fram av utredningen, eftersom hänsyn inte tagits till det något bredare perspektivet i en global miljö.

En samordnande myndighet

Tullverket ifrågasätter om delbetänkandet tillräckligt beskrivit och analyserat vinsterna för företagen i vissa delar av utredningens förslag. Detta gäller bland annat inrättande av en samordnande myndighet. En kostnadsanalys bör göras för att se hur myndigheternas extra administrativa börda ser ut i förhållande till företagens vinst. Likaså bör den statliga samordningsvinsten värderas.

Tullverket ifrågasätter om det förslag som angetts är effektivt. Den föreslagna samordningsmyndigheten ska ha viss beslutanderätt över andra myndigheter samt viss tillsyn. Det borde ge mer resultat att arbeta med regelförenkling på andra sätt.

Aktuella rättsområden

Vad gäller myndigheters direktåtkomst till varandras databaser pekar utredningen på att problem kan uppstå med hur överskottsinformation behandlas. Denna fråga är redan omhändertagen av Informationshanteringsutredningens delbetänkande Överskottsinformation vid direktåtkomst (SOU 2012:90) på så sätt att om det finns sekretess för uppgiften hos den utlämnande myndigheten följer denna sekretess med till den mottagande myndigheten.

Tullverket anser vidare att utredningen måste ta hänsyn till vad de respektive myndigheternas registerlagstiftning reglerar. I delbetänkandet behandlas väldigt kort vilken inverkan denna registerlagstiftning har på utredningens förslag. Tullverket förutsätter att denna fråga kommer att behandlas närmare i det slutliga betänkandet.

Det föreslagna uppgiftslämnandet bör även uppfylla vissa kriterier avseende säkerhet kopplat till en uppgifts tillförlitlighet och juridiska status. Kriterierna bör fastställas, tydliggöras och godtas av alla inblandade aktörer såsom myndigheter och företag.

Uppgifter och uppgiftskrav

Tullverket anser att det är svårt att följa resonemanget om samordning av de mest vanliga och grundläggande uppgifterna, de som inte anses vara så administrativt betungande för företagen. Det är i delbetänkandet oklart vad det är företagen ska ange om inte sitt företagsnamn och eventuellt registreringsnummer när de har kontakt med en myndighet.

Dessutom bör det utredas hur betungande det kan bli för myndigheterna att lämna och uppdatera de uppgiftskrav som ska ingå i ett uppgiftskravsregister. Det kan ifrågasättas om registret i den form det föreslås är motiverat och ger en sådan reell förenkling, eftersom ett system med fyra register kan bli administrativt betungande.

Vad avser kartläggningen av företagens uppgiftskrav anser Tullverket att den inte bör ses som heltäckande. Anledningen är att kartläggningsarbetet utgått från databasen MALIN som inte har uppdaterats på flera år.

Teknisk infrastruktur

I utredningen presenteras olika faser för genomförandet av förändringen till ett gemensamt uppgiftslämnande. Tullverket anser att det bör göras en utvärdering och en remisshantering efter fas 1 (införa en centralt baserad e-tjänst) innan beslut tas om ett fortsatt genomförande.

Utredningen föreslår vidare en lösning som bygger på en webbportal. Tullverket har de största volymerna av uppgiftslämning via system-till-system-kommunikation. Frågan om berörda myndigheters tekniska lösningar har inte tagits upp i delbetänkandet och därför anser Tullverket att uppgiftslämning genom system-till-system-kommunikation bör belysas i ett slutligt betänkande. Utredningen bör dessutom visa mer på relationen till e-delegationens arbete och till den redan nu existerande myndighetsgemensamma e-posttjänsten "Mina meddelanden".

Ärendets handläggning

I den slutliga handläggningen av ärendet har deltagit generaltulldirektören Therese Mattsson (beslutande), biträdande processägaren Sofia Ekelöf, sakkunniga Jessica Fridvall och tullspecialisten Tatjana Bogdanovic (föredragande).

TULLVERKET


Therese Mattsson


Tatjana Bogdanovic

Kopia:
Finansdepartementet, Åsa Botes
VLS
RTA
IT
KC U
KC T
Redaktionen