



EXTERNT REFERENSGRUPPSMÖTE FÖR PROJEKT ANKOMST & PRESENTATION FLYG OCH TILLFÄLLIG

- Tid:** 14 juni 2016, klockan 9-12
- Plats:** Videokonferens i Tullverkets lokaler i Stockholm, Göteborg och Malmö
- Närvarande:**
- Näringslivet:** Peter Jacobsson (Ecus), Nicklas Blom (DHL Express), Jennie Sörquist (Infra Nordic), Bo Jarestig (DHL Freight), Stefan Hammar (KGH), Mariella Klahn (Bring International), Linn Forsman (ACL), Anne-Christine Petersson (Hapag-Lloyd), Martina Friberg (Schenker), Arne Pettersson (Geodos Wilson), Ulf Holmström (Tullsupport), Carina Berg (APM Terminals), Anna Nyman (DHL Freight), Madgalena Bergquist (Bring Parcel), Pernilla Dahlen (Bring Parcel), John Woxström (Sveriges Åkeriföretag), Peter Nielsen (Menziess Aviator), Michael Johansson (Aviator), Aina Andersson (SAS Spirit Cargo) och Henrik Weinberg (Bring Frigo).
- Tullverket:** Anne Törnqvist (sponsor), Martin Östlund (projektledare), Jenny Jensen (nationell specialist), Linda Cedås (kommunikationsavdelningen), Mattias Andersson (tillståndshandläggare) och Karolina Lönnqvist Duras (kommunikatör i projektet).

1 Introduktion av dagen

Anne hälsar alla välkomna. I den nya tullkodexen är klareringsprocessen vid import indelad i 5 steg (pentalogi) och detta projekt berör steg 2, 3 och 4 vilket är; anmälan transportmedlets ankomst, anmälan om varors ankomst samt upplägg tillfällig lagring. Tullverket ser det som viktigt och direkt nödvändigt att förankra det vi kommit fram till hittills och få in näringslivets

perspektiv innan beslut tas. Det innebär att allt som presenteras och diskuteras inte är beslutat utan kan komma att förändras.

Presentation av deltagarna. Mötet sker via video på tre orter och vi hoppas att detta arbetssätt kan fungera.

2 Varornas förvaringsplats

Syfte med mötet är att främst informera om Varornas förvaringsplats. Vid förra mötet i mars i Göteborg informerade vi även om det pilotprojekt om expressförtullning som kanske skulle genomföras mellan Sverige och Norge. Sverige har sedan dess valt pausa sitt engagemang i norrmännens pilotprojekt. Samarbetet och diskussioner med Norge fortsätter, men vi behöver jobba med vår egen lagstiftning och framtida processer innan vi gör förändringar som enbart är anpassade efter Norges pilotprojekt.

Projekt Ankomst presentation flyg och tillfällig lagring befinner sig i en analysfas vilket innebär att förändringarna kommer implementeras först någon gång under 2017. Arbetet är avgränsat till gälla frakt som kommer från icke EU-länder men näringslivet kommer att behöva ange om en vara har unionsstatus eller inte unionsstatus.

Projektet har till uppgift att

- Identifiera ett börläge för ankomst och anmälan av transportmedel och varor som ska föras in i EU vid sjötransport, flygtransport, vägtransport och järnvägstransport, d.v.s. samtliga transportslag utom post
- Ta fram ett börläge för hantering av varor i tillfällig lagring

Fråga ifrån deltagarna: Tittar man enbart nationellt eller även tittat på andra länder? Tullverket har arbetsgrupper i Bryssel i, men i arbetet med varornas förvaringsplats tittar man även hur andra länder gör, speciellt eftersom det även rör garantifrågan. Men det har varit svårt att få information från andra länder hittills. De flesta har inte tittat tillräckligt djupt på det än. Sverige kommer fortsätta ligga på för att få bra svar. Anledningen att många länder inte börjat titta på detta ännu är för att detta ligger långt fram i den arbetsplan kallad MASP som EU-kommissionen tagit fram. Sverige har valt att ta det bland sina första projekt eftersom detta hanteras manuellt i Sverige idag och för att utvecklingsarbetet ska spridas jämnt över perioden fram till 2020.

Vad innebär förändringen?

- Stora omställningar i dagens hantering
- Från analog hantering till digital hantering
- Från manuellt till maskinellt
- Från ostrukturerat till strukturerat
- Från flexibla tidpunkter till absoluta tidpunkter

2.1 Varornas förvaringsplats vad är det?

Vad är då egentligen varornas förvaringsplats? Egentligen är det ett dataelement där det framgår var varorna befinner sig geografiskt, tex en lastkaj eller anläggning för tillfällig lager.

Fråga ifrån deltagare: **Om man har gods som man anmäler att ankomma till Kiruna?** Det kommer då finnas en kod för den platsen om Tullverket har godkänt denna plats.

Vilka platser kommer att finnas?

Tre olika platser

- Anvisat tullkontor
- Anvisad plats
- Godkänd plats

Detta ersätter dagens

- Tullklaringsområde
- Trafiktillstånd

Viktigt att det finns en konkurrensneutralitet mellan olika transportsätt och att Tullverket ska kunna göra kontroller.

Fråga ifrån deltagare: **Om man tar med sig hästar och landar m flyget i Göteborg och veterinärsbesiktningen ska göras i Norrköping. Hur kan detta lösas? Vill på förhand veta så man kan planera transporten.**

Tullverket ska publicera var dessa platser är så näringslivet på förhand vet. Även andra myndigheter styr var vissa typer av gods får ankomma.

Anvisat tullkontor

- Avser ett bemannat tullkontor och kan likställas med dagens tullkontor

- Inga särskilda krav ställs för att ankomma ett tullkontor
- Tullverket ska publicera vilka tullkontor som finns, och vad de utför.

Anvisad plats

- Det är tullmyndigheten som anvisar en plats och det är tullmyndigheten som fastställer om det finns behov av en sådan plats.
- Anvisad plats kommer utgöras av ett inhägnat flygplatsområde eller hamnområde där varor kan ankomstanmälas
 - Krav på anläggning för tillfällig lagring inom området
 - Krav på flygplatsområdet eller hamnområdet

Får inte föras bort från den anvisade platsen utan medgivande

Diskussion: Tullverket kommer peka ut på tex Arlanda var varorna ska hanteras. Inom området ska det finnas minst en anläggning för tillfällig lagring. Varorna får inte föras bort från den anvisade platsen utan att Tullverket medger det, tex för och flyttas till anläggning för tillfällig lagring. Finns platser där detta inte finns idag, tex vissa mindre flygplatser. Men finns mycket charter runt om i landet och där kan det uppstå olika svårigheter med hantering vid varors ankomst. Olika flygplatser har olika säkerhetsklasser. Alla flygplatser får redan idag inte ta emot tredjelands gods. Hur ska mindre flygplats göra för att komma med på listan som en anvisad plats?

Anvisad plats är starkt kopplad till godkänd plats.

Godkänd plats

Finns två typer

- Anläggning för tillfällig lagring (Ska finnas tillstånd i botten)
- Annan godkänd plats (skulle kunna vara en lastkaj, kaj i hamnområde, område nära ett lager mm - arbetas just nu med detta). Finns även ett visst antal kriterier som ska uppfyllas och är ett beslut som Tullverket ger. 115 i Kompletteringsförordningen reglerar detta.

Diskussion: Om man ska flytta godset från tex Arlanda till Norrköping. Om tillfällig lagring kan finnas möjlighet och befordra med om annan godkänd plats behövs en transitering. Det finns enligt artikel 148.5 i tullkodexen möjlighet för Tullverket att bemyndiga en tillståndshavare att befordra varor under tillfällig lagring. Detta bemyndigas i tillståndet anläggning för tillfällig lagring. Det är ännu inte färdigutrett hur Tullverket kommer

bemyndiga detta men följande typer av förflyttning borde kunna bli aktuellt för att tullövervakningen ska kunna säkerställas:

- Befordran av varor under tullmyndighetens ansvar, antingen mellan lagringsanläggningar inom samma tillstånd eller mellan två olika aktörers lagringsanläggningar.
- Om innehavare av AEOC befordran mellan lagringsanläggningar inom samma tillstånd.
- Befordran mellan lagringsanläggningar i olika medlemsstater.

Vid befordran mellan olika medlemsstater kommer det att krävas någon typ av elektronisk uppgiftslämning till ansvariga tullmyndigheter.

Observera att det kommer finnas möjlighet att befordra under tullagerförfarandet men den typ av befordran är inte samma som nämns ovan utan regleras i artikel 179 i kompletteringsförordningen.

Anläggning för tillfällig lagring

- Ansökningsförfarande i förväg
- Lagringstid maximalt 90 dagar
- Krav på garanti
- Krav på bokföring enligt bokföringslagen inkl spårbarhet.

Inte begränsat till innehavaren av den godkända platsen

Annan godkänd plats

- Ansökningsförfarande i förväg
- Lagringstid maximalt 24 timmar (i lagstiftningen står det dagen efter, men enligt guidelines framgår att det är 24 h)
- Krav på garanti
- Inget krav på bokföring men krav på journalföring tex skulle Excel här kunna vara ok. I bokföringen på den som har den godkända platsen, det här kom in det här gick ut. Tex så kan ha koll på om lagringstiden är mer än 24 h.
- Begränsat till innehavaren av den godkända platsen

Kan se olika ut för olika aktörer och bestäms i samband med beslutet. Inte helt utrett utan måste se till logistikflödet och se om finns spårbarhet. Den preliminära platsen är under diskussion i Bryssel.

Diskussioner:

Om man idag har tullager och tillfälligt lager behöver man ha tullager framöver? Räcker det med anläggning tillfällig lagring eller kanske enbart bara godkänd plats? Godkänd plats enligt 115 i Kompletteringsförordningen, får man inte överföra gods till tillfälligt lager men dock till ett tullager. På godkänd plats kan man inte återexportera. I så fall måste det föras till ett tullager för och sedan återexporteras. Det är aldrig tillåtet att utföra vanliga former av hantering av varor på en godkänd plats eller anläggning för tillfällig lagring. Det är endast tillåtet att utföra sådan hantering som krävs för att säkerställa att varorna bevaras i ett oförändrat skick.

Hur kommer garantin att ställas? Kommer att titta på olika sätt, antingen vilket typ av lager och hur lång lagringstid som möjliggörs men även historiskt om sådan information finns. Detta gäller enbart referensbelopp för lagret, gäller inte tillstånd till Samlad garanti. Kan vara bra och kolla kraven för bokföring enligt artikel 116 i Kompletteringsförordningen. Om man vill kan man kolla på vad som är skrivit för tullager på tullverket.se för att få en enklare text. Det kommer att komma liknade för tillfälligt lager framöver.

Vad gäller för timmertrafik mellan Sverige och Norge? Vi kommer titta på den och återkomma eftersom vi inte analyserat frågan tillräckligt ännu.

24 h regeln, räknas det från fredagkväll om man tex ska vänta på veterinär eller annan kontroll? I de fall Tullverket eller en annan myndighet orsakar förseningen och hur det kommer att påverka lagstiftningen håller på och utredas.

2.1.1 Anmälan om varans ankomst - scenarier

Genomgång av de olika framtagna processkartorna.

Inom hamn/flygplatsområdet

Alla platser finns inom flyg/hamn området. Anmälan görs på en anvisad plats, sen för att kunna få förflytta sig så måste Tullverket ge ett medgivande. Detta kan skapa ett visst logistiskt problem. Handlingbolag måste veta att de får förflytta godset.

Diskussion fördes om vem som ansvarar. Referensgruppen påtalade att det kan finnas hur många ägare som helst.

Diskussion: Varornas anvisade plats (ruta 2) behöver förtydligas. Tullverket måste ha möjlighet och stoppa lossningen om vi behöver. Går att jämföra med sjöfartens lossningsmedgivande. Varför vill man stoppa över huvudtaget? Kopplat till säkerhet, miljö och hot. Sällsynt att detta kommer inträffa men inom EU har man gemensamt kommit fram till att detta ska finnas (möjlighet och säga stopp). Exempelvis kan det vara strålat gods (tänk Fukushima) och vi inte vill ha ned det på marken. Är ett behov av ett ändrat beteende, att man ska invänta detta beslut. Tullverket inser vikten av att titta vidare på detta och kommer ta med sig detta och vill gärna ha ytterligare studiebesök med fokus på just flyg. Ska även se hur andra länder gör här så vi får en enhetlig hantering inom EU.

Utanför hamn/flygplatsområde

Transitering är det som gäller om varorna ska flyttas från flyg/sjöområdet till ett område utanför. Undantag om varorna kan befordras mellan anläggningarna. Befordran måste bemyndigas i tillstånden, ska ske under tullmyndighetens ansvar.

Diskussion om vad som är skillnad i uppgiftslämnandet mellan tillfälligt lager och tullager? Exempelvis är det valfritt att ange varubeskrivning på tillfälligt lager. På tillfälligt lager lägger man upp på consignmentnivå tex container medan på tullager kan man lägga upp på varupostnivå, på tullager får du öppna och hantera godset det får man inte på tillfälligt lager, garantikravet kan bli lägre på tillfälligt lager än tullager. Vad som är viktigt är att man tänker igenom sitt flöde och funderar över vad det är man behöver. Tullverket kommer ta fram information som hjälper till och förtydliga skillnader och likheter mellan de olika lagerna.

3 Summering och avslut

Tullverket har gett mer detaljer och beskrivit vad varornas förvaringsplats innebär. Vi ser behov av en fortsatt dialog för att ha ett bra sätt att sköta tullhanteringen i praktiken. Det har varit bra diskussioner och vi ser utmaningar från både Tullverket och för näringslivet. Det gäller att efterleva lagstiftningen men även ha en bra logistik.

Postflödet kommer ha ett eget projekt framöver. Detta projekt hanterar kommersiellt flöde utan post.

Systemstödet för tullager i drift 1 november och sedan finns en införande period.

På Tulldagarna i oktober kommer det att finnas två seminarier med anknytning till detta. Ett som rör lagring (tullager och tillfälligt lager) och ett som rör Ankomst och anmälan av transportmedel och varor.

Återkoppling på mötesformen? Funkade det att ha på distans?

Ja det funkade bra. Bättre än vad man trodde. Bra att slippa resa.

Nästa steg

- Fortsatt hantering inom Tullverket – beslutprocessen tar vid
- Tull dagar oktober
- Minnesanteckningar och presentation skickas ut
- Fortsatta flödesspecifika diskussioner med näringslivet i projektarbetet (tex flyg till hösten)

Bilaga 1 – bildspel från mötet