



Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Betänkandet (SOU 2015:33) Uppgiftslämnarservice för företagen

Tullverket har tagit del av betänkandet och vill lämna följande synpunkter.

Det är väldigt viktigt för Tullverket att följa och bevaka utvecklingen inom området som rör uppgiftslämnarservice för företagen. Tullhanteringen inom EU ska harmoniseras, vilket innebär att Tullverket befinner sig mitt i ett arbete med att anpassa sig till en EU-gemensam lagstiftning där grundregeln är att all uppgiftslämning ska ske elektroniskt. Den nya lagstiftningen kallad unionstullkodex för unionen ska börja tillämpas den 1 maj 2016. Successivt kommer både lagstiftning och IT-system att ändras och de båda beräknas till år 2020 vara på plats fullt ut. Bland annat utvecklas ett centralt system hos kommissionen (ett "Single Window") där tanken är att företagen ska skicka in sina uppgifter till en samlad punkt och endast vid ett tillfälle. Samtliga berörda myndigheter kan ta del av informationen och vidta åtgärder utifrån denna. I mångt och mycket är initiativet i linje med vad som nu föreslås nationellt i SOU 2015:33.

Gränssnitt mellan det nationella perspektivet och EU-perspektiv

Frågan är hur både krav enligt EU-lagstiftning samt krav enligt nu aktuella förslag kan fungera samtidigt.

Tullverket finner att det är av vikt att framföra att det finns vissa kritiska gränssnitt mellan det nationella perspektivet som beskrivs i SOU 2015:33 och EU-perspektivet gällande Tullverkets tillstånd och beslut. Sakområdet tillstånd och beslut är endast ett av många sakområden som berörs av det stora arbetet med genomförande fullt ut av unionstullkodex som är Tullverkets stora utmaning nu och kommande år. Inom tillstånd och beslut pågår en utveckling där kommissionen ska ha en central databas med en central portal där företagen ska kunna lämna ansökningar om gemenskapstillstånd. Som förslaget ser ut idag kan denna portal i vissa fall bli obligatoriskt att använda för gemenskapstillstånd som är giltiga i mer än en medlemsstat. Medlemsstaten kan också välja att portalen ska användas för alla gemenskapstillstånd även om de bara är avsedda

att användas i en medlemsstat. Den inriktning vi har från svensk sida är att den centrala portalen ska användas för samtliga gemenskapstillstånd som ska användas i Sverige.

När Tullverket i samband med tillståndshandläggning efterfrågar uppgifter eller en operatör självmant lämnar uppgifter kan det vara vitt skilda uppgifter som efterfrågas och lämnas. En gemensam nämnare vid alla typer av uppgiftslämning är dock adressuppgifter. När det gäller tull sker denna indelning dock inte utifrån organisationsnummer utan utifrån EORI-nummer (Economic Operator Registration and Identification). Om någon form av teknisk länkning mellan organisationsnummer och EORI-nummer hade kunnat skapas i Uppgiftslämnarservice skulle Tullverkets tillståndshandläggare i ett tidigt skede få en uppdaterad överblick av operatörens uppgifter.

Den sammansatta bastjänsten

Den sammansatta bastjänsten kan ge nytta för olika aktörer. Det är emellertid svårt för Tullverket att för Tullverkets del se direkta fördelar med att få uppgifter från den sammansatta bastjänsten.

Om Tullverket exempelvis ska göra ett riktat informationsutskick till alla operatörer som använder en viss tillståndstyp verkar det i nuläget tveksamt om uppgifter från den så kallade sammansatta bastjänsten kan användas. Dessutom är tillståndshandläggningen beroende av uppgifter om ett företags solvens - både vid en nyansökan samt löpande vid övervakning av befintliga tillstånd. Detta verkar inte heller kunna tillhandahållas av den sammansatta bastjänsten. De uppgifter som bastjänsten tillhandahåller kan Tullverket få automatiskt (och mer därtill) vid en kreditupplysning. Därför är det svårt att se direkta fördelar med att få uppgifter från den sammansatta bastjänsten. Tullverkets tillståndsverksamhet måste ändå hämta för handläggningen viktiga uppgifter från annat håll.

Det är också så att Tullverket generellt sett hämtar fler och fler uppgifter automatiskt, eftersom vi strävar efter att ha automatiserade informationsflöden. Många av Tullverkets operatörer har idag regelbunden kontakt med vår verksamhet och sköter kontakten ”S2S d.v.s. system till system”.

Beaktande av det EU-gemensamma perspektivet

Tullverket vill understryka att det är mycket viktigt att det EU-gemensamma perspektivet beaktas i det fortsatta nationella arbetet med en framtida organisation för Uppgiftslämnarservice så att det inte skapas inlåsningseffekter eller konflikter mellan krav och målbild för den nationella utvecklingen och utvecklingen på EU-nivå.

Rättsliga aspekter

Tullverket ser ett behov av en djupare genomlysning och utredning avseende personuppgiftslagstiftningen och myndigheternas registerlagstiftning. Därvid särskilt hur den förslagna förordningen, vari det anges att personuppgiftslagen ska tillämpas, samspelar med det påtalade eventuella behovet av ändamålbestämmelser och reglering avseende direktåtkomst och utlämnande av uppgifter på medium för automatiserad behandling.

Teknisk infrastruktur

Tullverket står inför stora utmaningar de kommande åren i anledning av införandet av unionstullkodex för unionen. Även den tekniska infrastrukturen kräver anpassning till den EU-gemensamma lagstiftningen, där grundregeln är att all uppgiftslämning ska ske elektroniskt. Detta medför att förhållandena kan bli komplexa ur ett IT-tekniskt perspektiv för Tullverket. Det kan kräva en ytterligare och djupare analys inför Tullverkets anslutande till de föreslagna e-tjänsterna.

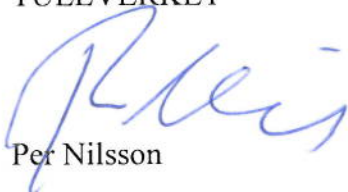
Kostnadsanalys

Tullverket anser att genomförandet av en kostnadsanalys som är aktuell enligt gällande förutsättningar är ytterligt viktigt för att alla inblandade myndigheter ska kunna ta ställning till hur kostnadsfördelningen går till.

Ärendets handläggning

I den slutliga handläggningen av ärendet har deltagit överdirektören Per Nilsson (beslutande), och verksjuristen Ann Svensson (föredragande).

TULLVERKET



Per Nilsson



Ann Svensson

Kopia:
Finansdepartementet, S3
EH
IT
VLS
KOM