



Tullverket

Kommunikationsavdelningen
Karolina Lönnqvist Duras
Tel. 040-6613164
karolina.lonnqvist.duras@tullverket.se

Datum
2016-11-10
Ert datum

Dnr
EXT 2016-1098
Er referens

MINNESANTECKNINGAR FRÅN FOKUSGRUPP

Tid: 2016-11-08, kl 10-15
Plats: Tullverket, Storgatan 20, Malmö

Närvarande:

Kia Kroon (Volvo Logistics), Ann-Sofie Falkmar (AditroLogistics), Lisbeth Hallberg-Nilsson (KGH), Jessica Ström (PostNord), David Ekroth (Retlog), Erica Gudmundsson (Tullservice), Arne Pettersson (GeodisWilson), Stefan Tancred (Kuehne & Nagel), Alice Rosvall (Södertälje hamn), Yvonne Andren (Logistikpalatset), Peter Strömvall (DB Schenker) och Bo Jarestig (DHL Freight).

Martin Karlsson, Susanna Tiberg, Claudia Andreasson och Karolina Lönnqvist Duras, samtliga från Tullverket.

För kännedom: Alberto Allende (Gina Tricot), Renee Gullman (Orkla Foods), Marie Bräcklein (Thomas Cook) och Annelie Molén (Tullsam).

Inledning

Karolina hälsade alla välkomna. Presentation av deltagarna på mötet. Karolina förklarade hur Tullverket arbetar med dialogforum, dvs samråd med näringslivet. Det kan ske på olika vis och där dagens fokusgrupp är en möjlighet. På samtliga dialogforum skrivs det minnesanteckningar som nås via tullverket.se.

Anledningen till dagens fokusgrupp är att få in näringslivets behov av information eller andra aktiviteter för och klara av att ompröva deras tillstånd till tullager. Utifrån vad som kommer fram under dagen kommer olika aktiviteter kunna bli lämpliga så att vi tillsammans kan klara av och komma vidare i omprövningsarbetet.

Genomgång av det nya tullagerförfarandet

Martin gick igenom det nya tullagerförfarandet för att säkerställa att samtliga deltagare har samma information med sig inför diskussionspunkterna.

Tillstånd till drift av anläggning för lagring i tullager

- Särskilda förfarandet lagring
- Ansvarig för förfarandet, deklarat
- Tillståndshavare för tillståndet, tidigare lagerhavare
- Gemensamt ansvar
- Lagring får ske i en anläggning, ett ”tullager”
- Varor med olika tullstatus

Ansvarig för förfarandet blir man när man är deklarat och varorna frigörs, krävs inget tillstånd. Deklaranten ansvarar även för att tulldeklarationen upprättas och innehållet i den innan varorna frigörs. När varorna frigörs startar det gemensamma ansvaret. Det är teoretiskt möjligt att överföra det ansvaret till någon annan, men det börjar alltid hos deklarat. Sannolikt blir överföring av rättigheter och skyldigheter (TORO) inte så vanligt. Viktigt att tänka på att deklarat inte är samma sak som importören. Den som är deklarat är deklarat för tullagerdeklarationen. Tillståndshavaren är det som tidigare kallades lagerhavare. De två olika rollerna finns alltid och det kan vara olika juridiska personer men behöver inte vara det. I de fall det är två olika juridiska personer har Tullverket utvecklat ett acceptansmeddelande där Tullverket ställer en fråga innan varorna frigörs till förfarandet. Detta har inte funnits innan. Från frigörandet får båda roller ett gemensamt ansvar.

Definitionen av en anläggning är lokaler eller en plats som godkänts för förfarandet. En anläggning är inte bara ett traditionellt lager utan kan ta andra former. Finns inga formella krav men ungefär som tidigare, avgränsat från allmänheten, lämpligt för varorna, ha nödvändiga funktioner.

Grundregeln är att bara icke-unionsvaror får förvaras där och det är enda sättet att inom unionen lagra icke-unionsvaror. Vi medger lagring av unionsvaror inom den definierade anläggningen. Det krävs dock att dessa omfattas av bokföringen samt att varors tullstatus kan fastställas. Som en sista nivå kan man även lagra varor trots att tullstatus inte kan fastställas för den unika varan, det hette tidigare gemensam lagring och heter nu likvärdiga varor.

Elektronisk deklaration för tullager

- En deklaration genom vilken varorna frigörs för tullagerförfarandet

- Standarddeklaration och deklaration i förväg
- Frigörandet är utgångspunkt för allt
- Befordran möjlig från frigörande
- Acceptansmeddelande för att säkerställa ansvar
- Registrering i deklarantens bokföring, inte nu och osäkert sen

Hänförande till tullagerförfarandet lämnas elektroniskt via en tulldeklaration. Tullverket fattar beslut om att frigöra varorna till förfarandet. Standarddeklaration kommer vara standard för alla förfaranden, men tullager är först ut. Standarddeklaration kan liknas med en DNK. Finns möjlighet att lämna en deklaration i förväg men innebär inte klarering i förväg, varorna måste ha ankommit och anmälts. Ungefär som en DNU vilken sedan begärs klarering av. 30 dagars tidsgräns, om inte aktiverad innan dess så slängs den. Tulldeklarationen får då status icke ingiven.

Frigörande som innebär att varorna hänförs till förfarandet och allt börjar. Tullverket som fattar det beslutet. Skiljer sig från tidigare lokala klareringsförfaranden, men precis som t.ex. import skett tidigare. I praktiken inte så stor skillnad, men processen måste bygga på ett aktivt besked från Tullverket. Befordran motsvarar till viss del tidigare överföring, vilket varit grunden för de förenklingar som funnits, men krävs framöver ingen förenklingen för och använda detta. Så snart varor frigjorts kommer möjligheten.

Registrering i deklarantens bokföring (EIDR) tas inte fram initialt. Oavsett kommer det inte tas fram förrän efter februari 2018 när samtliga tillstånd ska vara omprövade. All information ska tas med i bokföringen. Om det tas fram kommer det sannolikt innebära avisering. Är inte en förutsättning för befordran. Kräver fortfarande ett meddelande från Tullverket. Kräver alla uppgifter i bokföringen. Vi har svårt att se någon fördel med det för tullager.

Vitsen med tullager

- Ekonomiskt behov har mindre betydelse
- Behov ställs mot möjligheten att övervaka
- Lagring behöver inte längre vara huvudsyftet
- Indelning i typ inte längre från behov
- Möjlighet att neka användning av anläggningen

Tidigare var det ett tydligt krav på ett ekonomiskt behov men detta är nu ett indirekt krav. Unika varianter på tillämpning måste prövas mot hur de påverkar våra övervakningsmöjligheter. Huvudfokus behöver inte vara lagring. Hantering får bara ske inom tullagerförfarandet och kan därför vara huvudsyftet.

Privat och allmänt lager har tidigare varit utifrån ekonomiskt behov. Nu följer det artikeln som talar om vem som lämnar deklARATIONEN. Om deklarerant och tillståndshavare alltid är samma blir det privat, allt annat allmänt. Allmänt lager innebär att man måste kunna hantera acceptansmeddelanden, men går att vara samma juridiska person också. Har tidigare funnits en skrivning att allmänna tullager måste ta emot alla som vill använda dem. Den skrivningen finns inte kvar utan det är fritt att välja. Möjligt att välja rent praktiskt med acceptansmeddelandet.

Bokföring

- Lämplig bokföring, beständig, spårbar, synliga ändringar, uppgifter, m.m.
- Ska vara uppdaterad
- Bokföringen avser anläggningen
- Utformad enligt den nya processen
 - Registrering i samma enhet som föregående
 - Befordran ska framgå och registreras
 - Tillfälligt bortförande
 - Ompackning och övriga former av hantering

Bokföringen ska vara lämplig, ett vagt begrepp men innebär att den ska innehålla nödvändiga uppgifter. Det ska finnas en spårbarhet från en deklARATION till nästa. Bokföringen ska vara beständig och ändringar ska vara synliga. Det ska alltså inte gå att rätta något fel utan att det syns att det är gjort en korrigerings. Det ska framgå när registreringar görs, typ med tidsstämpel på transaktioner. Detta är normala regler för bokföring. Det innebär att kalkylprogram som Excel inte kan utgöra bokföringen i sig, de kan användas för sammanställningar och presentation men inte vara där bokföringen förs. Det är en förändring eftersom Excel varit vanligt tidigare.

När någon handling utförs i verksamheten som ska bokföras ska bokföringen ändras omgående. Men bokföringen ska alltid spegla hur verksamheten ser ut just vid varje tillfälle. Bokföring i efterhand är inte ok.

Bokföringen förs för anläggningen. I grunden får inget annat än icke unionsvaror förvaras på anläggningen. Om det ges tillstånd till att förvara även unionsvaror på anläggningen ska de också ingå/framgå i bokföringen. Bokföringen ska stödja den process man avser att arbeta utifrån. Det kan alltså skilja sig åt mellan olika tillståndshavare om deras process ser olika ut, exempelvis om befordran tillämpas eller inte. Vi godkänner inte en bokföring helt fristående, utan enbart hur den avses användas för den specifika tillståndshavaren i dennes verksamhet.

Registrering i samma enhet som föregående är nytt. Det innebär att om varorna kommer på handling, ex. transitering, som säger 10 pall, då ska bokföringen också säga 10 pall.

[Befordran](#) ska framgå. Räcker att det framgår på väg till, på anläggning X, på väg mellan X och Y, på väg till gräns. Befordran ut från lager går dock inte att tillämpa i dagsläget. Osäkert hur det kommer tillämpas framöver. Tillfälligt bortförande ska framgå, vart sändningen förts, när osv.

Ompackning kommer sannolikt bli vanligt på ett helt annat sätt. Det ska gå att följa en sändning från frigörande tills den till fullo är hanterad. Om uttag då görs i annan nivå än föregående kommer det behöva packas om. Exakta förutsättningar sätter vi inte utan tar emot förslag och ger feedback. Även övriga former av hantering ska noteras på något vis. Hänvisning till arbetsorder eller nått.

Krav på garanti

- Det blir ett obligatoriskt krav på garanti
- Ska ställas genom samlad garanti
- Referensbelopp räknas ut inom handläggning av tullager och görs enligt guidance
- Möjligheter till nedsättning

Förändring från tidigare då Tullverket varit restriktiva med att kräva garanti. Blir obligatoriskt för nya eller vid omprövning. Det talas i lagstiftningen om två sätt att ställa en garanti. För tullager är det bara tillståndet Samlad garanti (CGU) som gäller. Innebär att det tillståndet blir obligatoriskt för tullager, men även för andra tillstånd. Kräver dock att man uppfyller kraven för det tillståndet. Inga större skillnader men största skillnaden är efterlevnadskriteriet. Uppfyller man inte det för Samlad garanti kan man inte få ett tullager. CGU är inte ämnet här så inte för mycket om det. Men det finns möjlighet till nedsättning, 50, 30 eller 0%. Kraven är olika så klart och utgår från AEO i mycket.

Referensbelopp är hur mycket garanti som krävs med anledning av tullagertillståndet. Den garanti som ställs blir större om man har andra tillstånd, men en viss del är öronmärkt för tullager. Räknas ut enligt guidance. Baserat på historisk data om sådan finns, annars utgår man från anläggningens kapacitet. Finns även två varianter baserat på typ av lager. Normal lagring som ex. importör eller genomströmning.

Kraven för tillstånd

- Etablerad i unionen
- Ställt en garanti
- Har den sökande lämnat alla nödvändiga garantier för ett korrekt genomförande av verksamheten?
 - Bokföringen ska stödja ett korrekt genomförande av verksamheten
- Kan tullövervakning säkerställas utan administrativa arrangemang som inte är proportionerliga jämfört med det ekonomiska behovet?

Vad innebär det att lämna alla nödvändiga garantier för ett korrekt genomförande av verksamheten? Man ska veta vad som är korrekt. Man ska kunna garantera allt som behövs för att göra så. Man måste på något sätt visa det för Tullverket. Tullverket kräver därför in arbetsrutiner eftersom de då kan granskas. Tullverket vet då också att man har förutsättningarna att göra rätt, granskar de systemstöd man avser använda som bokföring. Genom rutinerna har man då visat oss.

Bokföring är ett stöd som behövs för att genomföra de föreslagna rutinerna. Det kan finnas andra sådana stöd som då kan behövas gå igenom exempelvis hyresavtal, personal, m.m.

Proportionaliteten blir mest aktuell för att pröva unika lösningar. Samt för lager som inte används eller som vi inte ser som nödvändiga p.g.a. av tillståndshavarens/sökandes verksamhet.

Frågor från deltagarna och diskussionsämnena

Fråga: Reducera tillstånden totalt sett, finns det företag som behöver både tullager och tillfälligt lager?

Svar: Ja absolut. Det vi vill är att företagen ska fundera över om de behöver både och. Kanske behöver de inte tullager utan enbart bara tillfälligt lager? Läs mer om likheter och skillnader på tullverket.se.

Fråga: Behöver man söka om sina tillstånd innan Tullverket kontaktar en? Hur långt innan förvarnar Tullverket?

Svar: Tullverket initierar omprövningen. Tullverket har redan varnat via ett brev i våras, nästa kontakt är att Tullverket kontaktar och säger att man vill ha in underlagen. Då har företagen 2 veckor på sig att skicka in det.

Fråga: Kommer godslokalkod finnas kvar i den formen som är?

Svar: Åtminstone i början kommer det vara en kod per anläggning.

Fråga: Kan man flytta gods mellan anläggningar?

Svar: Om man ska flytta gods mellan två olika godslokalerkoder i samma tillstånd behöver inte detta anmälas, men ska framgå i bokföringen.

Fråga: Stämmer det att man inte får öppna containern innan man fått ok från Tullverket?

Svar: När godset väl är framme på lagret kan man öppna det, men ska framgå i bokföringen. Det behöves alltså inte skickas ett speciellt lossningsmedgivande till Tullverket för att lossa varor, som det är när transiteringar ska avslutas.

Avvikelse rapportering – du behöver inte skicka ngt till Tullverket om det inte är en avvikelse. Det finns det ett elektroniskt meddelande där man rapporterar in det.

Fråga: Om det finns varor med som man inte visste om, hur ska detta skötas. Räknas det som en avvikelse? Finns svårigheter att rapportera in det eftersom det då saknas ordernummer.

Svar: Ja, det ska rapporteras in som överloss. Hur det ska fungera är upp till företaget och systemleverantören att lösa.

Synpunkt: Det vore bättre om Tullverket gjorde fysiska kontroller i samband med att varorna läggs upp på lagret än när de tas ut. Det är svårare att stoppa varorna vid uttaget än när de kommer in till lagret.

Svar: Anledningen till detta är att uppgiftsmängden i en tullagerdeklaration är betydligt färre än i en importdeklaration, därför kan det bli ett riskutfall på importdeklaration och inte ett på tullagerdeklarationen.

Hänförande i samma enhet som föregående handling - Det som ska räknas upp är antal pallar/containers etc eftersom görs på sändningsnivå och inte på artikelnivå. Men om har en transitering som står i styck måste hänförandet också vara i styck.

Synpunkt: Mycket tankar om tullageransökan, svårt att se på förhand vad som ska med eftersom varje avsnitt ska vara klart innan man kan öppna nästa. Vill se i förväg för och veta vad som förväntas. Problem att det inte är möjligt för ev. konsulter (ombud) som hjälper till med ansökan att se den, eftersom de i vissa fall saknar inloggningsmöjligheter till webbtjänsten.

Fråga: Kommer man kunna granska/validera innehållet i en deklaration i förväg redan innan så att det inte blir stopp när väl deklarationen aktiveras?

Svar: Vad vi vet kommer det inte att göras. Deklarationen granskas och valideras när varorna kan presenteras för Tullverket. Bland annat eftersom det

är möjligt att rätta deklarationen obehindrat i statusen ”ingiven”. I nuläget ingen förändring mot tidigare.

Synpunkt: Både ombud, företag och systemleverantörerna som är inblandade, är en stor sak att få igång flödena. Så det kan bli tufft att få igång alla till februari 2018. Tuff tidsplan. Många aktörer och mycket it-resurser. Systemleverantörerna har många kunder och ska implementera system/förändringar i system på respektive kund. Det är mycket jobb som kräver mycket resurser från leverantörerna

Fråga ifrån Tullverket: Hur tänker ni tillämpa det nya tullagerförfarandet?

Svar: Diskussion fördes och kan summeras att de flesta kommer använda befordran så mycket som det går vilket kommer minska antalet inrikes transiteringar. Men kommer inte på något vis ta bort behovet av att transitera också t.ex. när det kommer sändningar från utanför EU (Turkiet, Norge etc.).

Fråga ifrån Tullverket: Deklarant respektive tillståndshavare, tror ni att det finns ett intresse av att ta olika roller? Hur ser tullombud eller speditörer på att gå in som deklarat?

Svar: Ansvar när man som tullombud går in som deklarat – känns lite svårt. Samma ansvar som om man gjort en T1 men transitansvaret upphör när transiten avslutas, men så är det inte för tullager. Ansvar fortsätter under lagringen tillsammans med lagerhavaren. Juridiskt sätt har båda ett ansvar. Kan vara en deklarat för tullagerförfarandet och en vid uttaget.

Fråga ifrån Tullverket: Bokföringskravet, förstår ni vad som krävs?

Svar: Tullverket har aldrig godkänt ett system helt utan enbart att systemet kan kommunicera riktigt med Tullverket. Svåraste är att få reda på vad för enhet godset varit på innan det ska hänförs till tullagerförfarandet. Om det tex ligger på ett annat tullager och ska flyttas och inte är transit.

Fråga ifrån Tullverket: Finns det ett behov av separata tullsystem för bokföring eller hur ser ni på att föra bokföringen som en del av affärssystem? Tullverket säger inte att det måste vara ett tullsystem, kan lika gärna vara som en del i ett affärssystem. Hur ser ni på det? Diskuteras det?

Svar: Ja det diskuteras. Lagersystem som skickar till affärssystem som skickar till tulldatasystem sker redan idag. Hur integrerat måste det vara mellan webbtjänsten o affärssystemet? Inte så integrerat men bokföringen ska vara uppdaterad. Du kan som person knappa in uppgifterna. Någon annan kan göra tulldeklarationen och du sköter lagerhanteringen. Kan bokföringen registreras av en annan part? Ja teoretiskt kan det men ställer frågor om hur kan tillståndshavaren garantera riktigheten? Detta måste säkerställas. Allt ska initieras av och kontrolleras av tillståndshavaren. Vi pratar ned på transaktionsnivå. En åsikt är att det är svårt att kunna integrera det i sina

affärssystem eftersom det händer ganska ofta förändringar i tulldelen så bättre och ha det separat. Prioriteringsfråga mellan it-resurser och pengar, lättare att få loss för ett system än många.

Fråga: Hur ska inventering hanteras nu? Totala inventeringar funkar inte, för det fungerar inte att stänga ner verksamheten så länge som det behövs för att gå igenom allt.

Svar: Det har inte skett några direkta förändringar vad gäller inventering. Däremot är Tullverket medvetet om svårigheterna med totala inventeringar. Hur denna problematik ska lösas är inte helt klart ännu.

Fråga ifrån Tullverket: EIDR hur ser ni på det? Ser ni någon tänkt fördel med det?

Svar: Framtiden får väl utvisa. Kan man rapportera in avvikelser hyfsat enkelt så kan det funka att inte ha det. Men många meddelanden kan försinka systemen. Risk att kan bli väntetider att bilen får vänta. Speciellt om detta sker nattetid etc. Önskemål att om man stoppar enbart för en fakturakoll kan man få skicka in den kl 8 och bilen rulla men om det rör sig om en fysisk kontroll ska den såklart stanna. Är ju enbart några färre uppgifter som ska skickas in men alla uppgifterna ska finnas i bokföringen. I början tänkte man att EIDR behövdes men nu har man vant sig vid tanken att inte ha det.

Fråga: Ut från lagret till Norge, kan man befordra till Norge? Idag har vi en förenkling.

Svar: Nej går inte o göra innan exportproceduren är omställd.

Fråga: När man ska gå över till det nya, hur gör man med gamla sändningar som ligger kvar på det gamla lagret?

Svar: Tullverket undrar vad deltagarna tycker - Finns olika åsikter, vissa vill lägga över allt och vissa vill ta ut och sedan avsluta när tomt (parallella system). Manuellt är det nästa omöjligt, i så fall måste det finnas en systemlösning för det. Vissa kommer kanske även byta system och kan inte ha två olika system att jobba i. Önskemål att det är upp till företagen att bestämma det subjektivt. Situations anpassat.

Synpunkter:

- Ser många fördelar med att få det elektronsikt men kommer ta längre tid att implementera än vad man tror.
- Önskemål att Tullverket också pratar elektroniskt med företagen, tex godset ska kontrolleras, vi kommer kontakta er mm. Det kommer att vara så, kommer i leveransen 1 februari. Om man har en system till system lösning där Tullverket begär in tex styrkande handlingar, så kommunicerar Tullverkets system med kundens system så att de får

denna begäran i deras system. Själva handlingarna laddas sedan upp och skickas in via en webbtjänst på tullverket.se.

- Ser det som bättre om man kan ta bort många transiteringar, få det elektroniskt. Idag så många olika varianter så svårt att hålla koll på det.
- Vill ha information från Tv så tidigt som möjligt eftersom det tar minst 6 mån att få igenom det.

Diskussion gällande omprövning av dagens tillstånd

- Svårt och veta var man ska lägga ribban. Hur mycket ska man skriva och göra. Finns ingen vägledning idag. Kan få känsla att Tullverket bedömer att det inte är skrivit på rätt sätt.
- Skulle ni fixa det processmässigt? Beror på hur lång tid man får på sig. Tex om man ska ha en ny leverantör och måste man hinna anpassa det. Guld värt om man kan få lite dispens beroende på detta. Senaste tekniska specifikationerna publicerades nyligen vilket gör att det är svårt.
- Kan inte idag beskriva hur deklaration ska lämnas eftersom enbart systemleverantören som vet detta. Får ingen förhandsinformation innan leverantören uppdaterat systemet så rutinbeskrivningarna blir då väldigt generella.
- Kanske bättre att Tullverket kollar vilka systemleverantörer som har färdiga system och börja omprövningen med deras kunder.
- Om systemleverantörerna fått information tidigare hade de kunnat justera systemen i tid men om de inte fått det pga ändringar i WCO-datamodell då måste även Tullverket förändra sin tidsplan och inte ha kvar februari 2018. Systemleverantörerna är nyckeln men även de är beroende av de andra systemen som kunden har.

Summering och avslut

Tullverket tackar för deltagarnas engagemang. Minnesanteckningar och bildspel skickas ut och detta publiceras även på tullverket.se. Återkom gärna med synpunkter till Karolina på information som ni anser behövs. Information finns idag på tullverket.se under Framtida tullhantering, Transportera och lagra varor, tullager. [Tekniska specifikationer](#) och information om hur anslutningen till och lämna elektroniska deklarationer finns på tullverket.se, Framtida tullhantering, IT-system.

Bilaga

Bilaga 1 - bildspel